

PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

**MOVIMIENTO INDEPENDIENTE RENOVADOR DE  
ACCION SOCIAL PEDRO MONCAYO "MIRAS"**



**PLAN DE TRABAJO DE CONCEJALES RURALES PLURIANUAL PARA EL  
GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE PEDRO  
MONCAYO  
PERIODO 2019-2023**

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

### TABLA DE CONTENIDO

Introducción .....	4
Datos generales del Cantón Pedro Moncayo .....	6
Diagnostico Biofisico .....	7
Relieve .....	7
Geología.....	8
Suelos.....	8
Uso y cobertura del suelo .....	9
Información climática .....	10
Recursos no renovables existentes de valor económico, energético y/o ambiental. ....	11
Impacto y niveles de contaminación en el entorno ambiental .....	11
Ecosistemas frágiles y prioridades de conservación.....	12
Proporción y superficie de territorio continental bajo conservación o manejo ambiental.....	13
Ecosistemas para servicios ambientales.....	14
Agua.....	15
Aire .....	17
<b>Amenazas o peligros</b> .....	17
Diagnostico Sociocultural .....	18
Análisis demográfico.....	18
Grupos Prioritarios .....	21
Educación.....	23
Salud .....	25
Acceso y uso de espacio público.....	27
Organización y tejido social .....	28
Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral.....	32
Movimientos migratorios y vectores de movilidad humana .....	35
Diagnóstico económico .....	38
Trabajo y Empleo .....	38
Relación entre sectores económicos: primario, secundario, terciario vs población económicamente activa vinculada a cada uno de ellos.....	40
Principales actividades económico productivas del territorio (manufactura, comercio, agropecuario, piscícola, etc.) según el Valor Agregado Bruto .....	43
Factores productivos .....	46
Seguridad y Soberanía Alimentaria .....	49
Infraestructura de apoyo a la producción existente en el territorio .....	50

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 “MIRAS”

---

Presencia de proyectos estratégicos nacionales .....	51
Diagnóstico de asentamientos humanos .....	52
Acceso a servicios de educación y salud.....	55
Acceso de la población a vivienda .....	57
Localización y descripción de los asentamientos humanos.....	57
Diagnóstico de movilidad, energía y conectividad.....	59
Acceso a servicios de telecomunicaciones .....	59
Potencia instalada y tipo de generación de energía eléctrica .....	60
Redes viales y de transporte.....	61
Amenazas al componente movilidad, energía y conectividad.....	63
Diagnóstico político institucional y participación ciudadana.....	63
Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el gobierno autónomo descentralizado, así como el marco legal vigente .....	63
Rendición de cuentas.....	65
Mecanismos de participación y rendición de cuentas.....	65
Objetivo general .....	66
Objetivos específicos .....	66
Financiamiento .....	67
Mecanismos de participación y rendición de cuentas .....	67
Compromiso .....	68
Propuesta de trabajo Matriz plurianual para el GAD Municipal de Pedro Moncayo.....	69



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

### Introducción

La agenda de MIRAS es el timón de acción compartida y corresponsable de sus integrantes que busca promover la gestión equitativa del territorio del Cantón Pedro Moncayo, la reducción de pobreza, el crecimiento económico productivo, la ampliación de cobertura de servicios públicos y el cuidado del ambiente bajo una teoría que prioriza al ser humano.

El propósito del Cantón Pedro Moncayo bajo la división política administrativa de sus cinco Parroquias está instituido en los pilares de transparencia, equidad social, participación activa y programática, asumiendo el rol de articular y mantener una forma de gobierno local diferente que planifica y trabaja con la gente enfocado en el ciclo de vida de los programas y proyectos conforme a la suma de voluntades del trabajo conjunto desde las raíces del pueblo Cochasqui y Kayambi.

Esta agenda viabiliza las orientaciones éticas que se expresa en PND y los PDyOT en sus tres dimensiones: la justicia social y económica, la justicia democrática participativa, y la justicia intergeneracional y transnacional, basada en un enfoque de derechos y criterios que comprenderá tanto la parte administrativo como la parte política, en lo que respecta a la administrativo se cumplirá con las competencias asignadas por la Constitución y la Ley, a más de crear mecanismos que permitan mejorar la eficiencia dentro de la gestión pública; en lo relacionado a los político, esta administración buscare ser la solución, por lo que, mantendrá un dialogo permanente con el poder central y con todos los otros niveles de gobierno.

El movimiento "MIRAS" del Cantón Pedro Moncayo, como actor político responsable, incluyente dentro de la democracia del estado ecuatoriano ha realizado un proceso participativo de análisis y discusión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial vigente del cual se tomara los insumos mayoritarios, con sus adherentes y simpatizantes de este territorio parroquial, que nos permita establecer líneas de acción y estrategias articuladas a nivel parroquial, cantonal,

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

provincial y nacional vinculadas a los Ejes 1: Derechos para todos durante toda la vida, Eje 2: Economía al servicio de la sociedad, Eje 3: Más sociedad, mejor Estado del Plan Nacional para Buen Vivir 2017-2021, plasmadas dentro de este plan de Trabajo.

### **Rol Concejales Urbanos y Rurales**

De conformidad al artículo 56 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, **COOTAD**, el compromiso que asumimos como candidat@s a concejal@s urbanos y rurales es legislar y fiscalizar el Gobierno Autónomo Descentralizado Cantonal dentro su proceso de planificación, ejecución seguimiento y evaluación, en función del actual Plan de Trabajo hacer un esfuerzo conjunto que permita gestionar y apoyar políticamente a que este instrumento ajustado al PDyOT de Pedro Moncayo se pueda cumplir en beneficio de nuestra población tomando en cuenta la normatividad competente para este nivel de gobierno.

Para cumplir este propósito se aplicará lo dispuesto en el artículo 58 del COOTAD, referente a las atribuciones que consisten:

- Intervenir con vos y voto en las deliberaciones y sesiones del concejo municipal
- Presentar proyectos de ordenanza cantonales en el ámbito de las competencias del GAD cantonal.
- Intervenir en las comisiones, delegaciones y representaciones que designe el concejo municipal.
- Fiscalizar las acciones del ejecutivo cantonal de acuerdo a la normativa vigente.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

### Datos generales del Cantón Pedro Moncayo

**Nombre del GAD:** Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pedro Moncayo

**Fecha de Creación:** 26 de septiembre de 1911

**Población:** 37.802 habitantes

**Extensión:** 333 km<sup>2</sup>

**Límites:** Norte: Cantón Otavalo, Provincia de Imbabura, Sur: Distrito Metropolitano de Quito y Cantón Cayambe, Este: Cantón Cayambe y Oeste: Distrito Metropolitano de Quito

### Ubicación

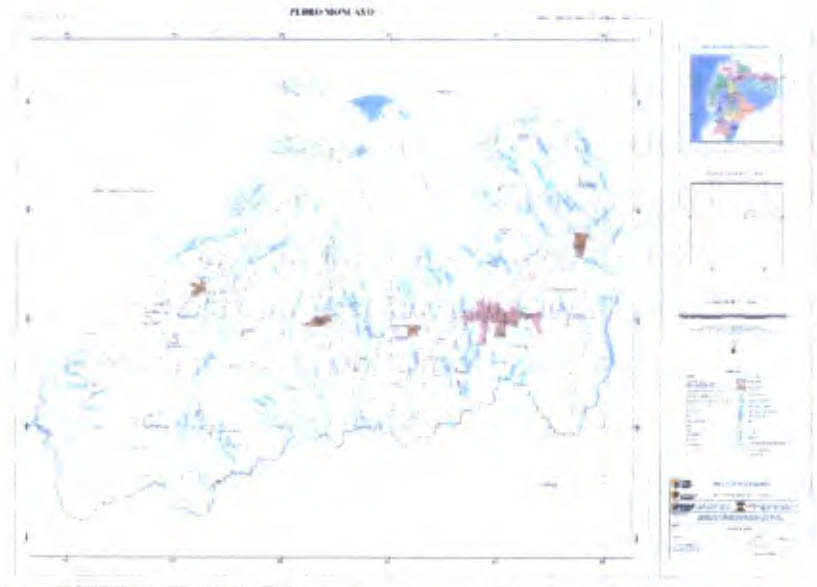


Gráfico 1. Mapa base de Pedro Moncayo

Fuente: IEE, 2013 con información básica del IGM, Orto foto SIGTIERRAS, 2003, CELIR, 2013. / Proyección realizada por SENPLADES, en base al Censo de Población y Vivienda, INEC 2010.

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

### Diagnostico Biofísico

#### Relieve

Según el Instituto Ecuatoriano Espacial (IEE, 2013), el Cantón Pedro

Moncayo tiene cinco tipos de relieve:

#### Cimas Frías de las Cordilleras de Estructuras Volcánicas

Que contiene a los paisajes glaciares del volcán Mojanda, el cual en época holocénica tenía cimas altas cubiertas de nieve e imponentes glaciares. Actualmente tiene formas de relieves producidas por erupciones volcánicas conformadas por relieve volcánico montañoso y volcánico colinado medio, así mismos flujos de lava y de piroclastos constituidos de las rocas volcánicas que cubren gran parte del área de estudio, además forman llanuras de depósitos y gargantas compuestas de la Formación Cangahua.

#### Flancos Inferiores de Estructura Volcánicas

La mayor parte del estrato-volcán interandino está rodeado, en su parte inferior, de una amplia corola de vertientes muy suaves, que aseguran una transición gradual con los modelados del piso interandino inferior; describe un perfil longitudinal casi rectilíneo, con pendientes relativamente constantes, mientras que el perfil transversal es, por lo contrario, heterogéneo.

#### Relieves de los Fondos de las Cuencas Interandinas con Relleno Volcano-Sedimentario Su morfología se compone principalmente de superficies de mesetas volcánicas, llanuras de depósitos volcánicos, flujos de lava y vertientes.

#### Relieves Estructurales y Gargantas fluviales

Están localizados en la parte sur-oeste del cantón Pedro Moncayo, se asocian a los clastos subredondeados a subangulares de material limoso y arenoso correspondientes a depósitos coluvio-aluviales.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

### □ Medio Aluvial

Los procesos fluviales están dominados por los ríos Guayllabamba y Pisque en la parte sur del cantón, que han provocado la aparición de terrazas altas, medias y bajas conformadas por material de depósitos aluviales

### Geología

Las unidades geomorfológicas que predominan en el cantón Pedro Moncayo son las flujos de lava con 8427.63 ha y superficies de meseta volcánica con 7698.68 ha, que abarca el 25.09% y el 23% respectivamente del área total del cantón. Ver cuadro siguiente.

Unidad Ambiental	Formaciones geológicas (ha)					Superficie	
	Demudativo	Deposicional	Tectónico	Volcánico	No aplica	Total (ha)	%
Cimas Frías de las Cordilleras de Estructuras	519,46		0,00	3210,79		3730,26	11,1%
Fiancos Inferiores de Estructuras Volcánicas	333,38	4,71	0,00	8599,12		8937,21	26,6%
Medio Aluvial		166,31	0,00	0,00		166,31	0,5%
Relieves de los Fondos de Cuencas con Rellenos	422,83		265,89	16229,78		16918,50	50,4%
Relieves de los Fondo de Cuencas y Gargantas	698,33		167,77	2290,32		3156,42	9,4%
No aplica			0,00	0,00	672,38	672,38	2,0%
Total (ha)	1973,99	171,02	433,66	30330,02	672,38	33581,07	100,0%
%	5,9%	0,5%	1,3%	90,3%	2,0%	100,0%	100,0%

### Suelos

Los suelos son de vocación agropecuaria, en su mayoría, así como para conservación y/o aprovechamiento forestal. Estos suelos pertenecen a tres Grupos Texturales:

**Grupo textural G1:** Son texturales equilibradas en relación a la combinación de partículas (arena, limo y arcilla), incluyen a suelos que presentan propiedades físicas, químicas y biológicas apropiadas para la mayoría de cultivos por ser de fácil laboreo, tienen una buena capacidad de almacenamiento de agua y nutrientes (MAG-MIRENEM, 1995).



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 “MIRAS”

**Grupo textural G2:** Las texturas moderadamente finas agrupan a suelos que presentan propiedades físicas químicas con ciertas limitaciones de permeabilidad y compacidad, especialmente en suelos muy limosos. El almacenamiento de agua y nutrientes es de media a baja.

**Grupo textural G3:** Presentan mayor contenido de arcilla o arena. Las primeras, tienen alta fertilidad química en contraste con problemas de permeabilidad baja, alta compacidad, alta capacidad de retención de agua y mayor plasticidad que dificultan el laboreo. Las arenosas tienen permeabilidad alta y compacidad de media a baja.

### Uso y cobertura del suelo

La mayoría del territorio de Pedro Moncayo es destinada a actividades agropecuarias (58.1%) y vegetación arbustiva y herbácea (30.6%). Entre los años 2000 y 2008 se ha identificado la ampliación del 17% para actividades agropecuarias en desmedro de la vegetación arbustiva, herbácea y bosques, tal como puede apreciarse a continuación:

Unidad de uso o cobertura vegetal	Año 2000		Año 2008		Diferencia	
	(ha)	%	(ha)	%	(ha)	%
Bosque	2.241,46	6,7%	1.848,92	5,5%	-392,54	-1,2%
Cuerpo de agua	160,16	0,5%	156,89	0,5%	-3,27	0,0%
Otras tierras	444,58	1,3%	41,16	0,1%	-403,41	-1,2%
Tierra agropecuaria	13.760,55	41,0%	19.506,05	58,1%	5.745,51	17,1%
Vegetación arbustiva y herbácea	15.960,85	47,5%	10.278,10	30,6%	-5.682,75	-16,9%
Zona antrópica	1.013,48	3,0%	1749,94	5,2%	736,46	2,2%
TOTAL	33.581,07	100,0%	33.581,07	100,0%	0,00	0,0%

**Cuadro 3.** Uso y cobertura de suelo. Fuente: Bases geográficas del MAE, cobertura año 2000 y 2008.

Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad.

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

### Información climática

El área del Cantón va desde los 1.730 hasta 4.300 m.s.n.m. (Cartas IGM, 1996), con una temperatura promedio anual de 13,7°C, con valores máximos de 25.6 °C y mínimos de 3 °C (cuadro 4 y mapas 4y52). Su precipitación media anual va de 400 mm a 1300 mm. (cuadro 4 y gráfico 4) con un periodo seco entre los meses de julio y octubre, que representan un déficit hídrico de 0 a 330 mm.

CODIGO	ESTACION	VALORES PROMEDIO	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	TOTAL
M022	TABACUNDO H.MOJANDA	Precipitación (mm)	69,9	103,6	108,7	119,7	75,4	33,4	15,4	23,7	57,8	112,2	110,8	85,9	916,6
		Temperatura °C	12,8	12,7	12,8	12,8	12,9	12,6	12,5	12,8	12,8	12,9	12,9	13	12,8
M111	MALCHINGUI INAMHI	Precipitación (mm)	41,7	42,2	53,7	87,1	51,5	28,3	13,4	11,6	39,1	45,6	43,2	40	497,6
		Temperatura °C	14,3	14,5	14,7	14,8	15	14,7	14,9	15,7	15	14,9	14,5	14,5	14,8
M574	HDA. JERUSALEN	Precipitación (mm)	34,6	43,4	78,3	61,2	31,4	15,9	12,6	13,9	37,9	71	62,7	32,2	495,2
		Temperatura °C	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
M605	COCHASQUI- HDA. INAMHI	Precipitación (mm)	79,5	85,6	71,7	98,4	64	35,9	12,7	14,8	52	102,8	102,4	56,7	775,2
		Temperatura °C	12,5	12,2	12,3	12,5	12,8	12,4	12,3	12,7	12,8	12,4	12,4	12,4	12,5
MA2T	TOMALON- TABACUNDO	Precipitación (mm)	55,7	57,6	77,4	87	59,9	28,3	11,6	8,7	33,2	66,1	68,3	66,1	619,8
		Temperatura °C	14,7	14,6	14,7	14,7	14,8	15	15,1	15,4	15,3	15,1	14,7	14,6	14,9

Cuadro 4. Datos de temperatura y precipitación de las estaciones locales.

Fuente: MAGAP, 2013

De acuerdo a Cañadas, L. (1983) las formaciones ecológicas presentes en el Cantón Pedro Moncayo son Bosque Muy Húmedo Sub Alpino, Bosque Muy Húmedo Montano, Bosque Húmedo Montano, Bosque Seco Montano Bajo, Estepa Montano y Estepa Espinosa Montano Bajo cuyo equivalente son Arbustal siempreverde montano del norte de los Andes, Bosque siempreverde del Páramo, Bosque siempreverde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes, Bosque siempreverde montano de Cordillera Occidental de los Andes, Bosque y Arbustal semideciduo del norte de los Valles, Herbazal del Páramo según la clasificación actual que mantiene el Ministerio del Ambiente (2013).



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

Recursos no renovables existentes de valor económico, energético y/o ambiental.

En el cantón, hasta marzo del 2014, según el catastro minero, existe un total de 20 minas de materiales de construcción que representan un total de 349 ha, de las cuales, 18 están inscritas y 2 en trámite, tal como puede apreciarse en el cuadro y mapa adjuntos.

Nombre	Estado	Fase	Fecha	Superficie	
				(ha)	(%)
Canteras Villamarin	Inscrita	Concesión minera	16/11/2004	9.00	2.6%
San José	Inscrita	Concesión minera	21/01/2002	23.00	6.6%
José	Inscrita	Concesión minera	19/10/2004	14.00	4.0%
Pingulmi 2	Inscrita	Libre aprovechamiento	03/10/2011	15.58	4.5%
Santa Dolores	Inscrita	Minería artesanal	12/11/2011	4.00	1.1%
Pisque	Inscrita	Minería artesanal	26/11/2012	3.40	1.0%
San Luis	Inscrita	Minería artesanal	23/07/2012	2.60	0.7%
Tabacundo (MOP)	Inscrita	Libre aprovechamiento	13/06/2013	215.00	61.6%
Pingulmi-3	Inscrita	Libre aprovechamiento	26/05/2013	0.66	0.2%
San Francisco	Inscrita	Minería artesanal	23/01/2014	4.00	1.1%
Jaritza I	Inscrita	Minería artesanal	14/03/2014	6.00	1.7%
Lucrecia	Inscrita	Minería artesanal	17/12/2013	6.00	1.7%
Juan José I	Inscrita	Minería artesanal	14/03/2014	6.00	1.7%
Lorena	Inscrita	Minería artesanal	08/05/2014	6.00	1.7%
Las Rosas	Inscrita	Minería artesanal	28/01/2014	6.00	1.7%
San Marcos	Inscrita	Minería artesanal	28/02/2014	6.00	1.7%
San Hernán	Inscrita	Minería artesanal	13/03/2014	6.00	1.7%
Rojas José Roberto	Inscrita	Minería artesanal	12/02/2014	6.00	1.7%
Delia María	Tramite	Minería artesanal		4.00	1.1%
Rojas José Roberto	Tramite	Minería artesanal		6.00	1.7%
<b>Total</b>				<b>349.23</b>	<b>100.00%</b>

Cuadro 5. Inventario de concesiones mineras. Fuente: Bases geográficas del ARCOM, 2014

### Impacto y niveles de contaminación en el entorno ambiental

La percepción de contaminación del entorno ambiental a nivel cantonal es alta y preocupante, siendo su principal causa, en su mayoría, la tecnología y prácticas agropecuarias desarrolladas en el cantón. A continuación, se presenta un resumen de los recursos y niveles de afectación identificados.

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

Recurso	Impacto	Actividad	Nivel de afectación
Agua	Contaminación por aguas servidas	Antrópica	Muy alta
	Contaminación por uso de químicos	Antrópica	Muy alta
	Reducción de disponibilidad.	Antrópica	Muy alta
Suelo	Corto periodo de descanso.	Antrópica	Alta
	Ausencia de rotación cultivos.	Antrópica	Alta
	Uso excesivo de plaguicidas.	Antrópica	Muy alta
	Reducción capacidad producción	Antrópica	Muy alta
	Contaminación por desechos especiales.	Antrópica	Muy alta
	Deslizamiento por erosión.	Antrópica	Alta
	Deforestación	Antrópica	Alta
Aire	Contaminación parque automotor obsoleto	Antrópica	Alta
Bosque	Incendios	Antrópica	Alta

**Cuadro 7.** Niveles de contaminación del entorno ambiental **Fuente:** Dirección de Gestión Ambiental GAD Pedro Moncayo **Elaboración:** Equipo Técnico de la Municipalidad.

Adicionalmente a ello, existen dos pasivos ambientales identificados: i) El botadero de basura que colapsó y están en proceso de cierre, así como el sistema de aguas residuales en el Barrio de Puruhantag.

### Ecosistemas frágiles y prioridades de conservación

Cerca del 13% del territorio corresponde a ecosistemas de muy alta prioridad de conservación, y el 18% de alta prioridad, tal como puede apreciarse en el cuadro y mapa adjunto.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

Ecosistemas	Superficie		Prioridad para conservación
	(ha)	%	
Agua	133,79	0,4%	No aplica
Arbustal siempreverde montano del norte de los	573,58	1,7%	Media
Bosque siempre verde del Páramo	47,88	0,1%	Muy Alta
Bosque siempreverde montano alto de Cordillera	1.940,06	5,8%	Alta
Bosque siempre verde montano de Cordillera	27,10	0,1%	Alta
Bosque y Arbustal semideciduo del norte de los	4.147,81	12,4%	Alta
Herbazal del Páramo	4.227,03	12,6%	Muy Alta
Intervención	22.483,83	67,0%	No aplica
<b>Total</b>	<b>33.581,07</b>	<b>100%</b>	

**Cuadro 8.** Ecosistemas del Cantón

Fuente: Ministerio del Ambiente, 2013.

Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad.

### Proporción y superficie de territorio continental bajo conservación o manejo ambiental

El 4% del área del cantón está bajo conservación tanto en el Sistema de Vegetación y Bosques Protectores del MAE como por una ordenanza bicantonal, tal como se presenta en el cuadro adjunto.

Nombre del área protegida	Categoría	Superficie cobertura natural	% del cantón	Estado de conservación principales presiones antrópicas	Prioridad GAD	Prioridad MAE
Jerusalén	Bosque Protector	1100	3.33%	Poco alterado.	Muy Alta	N.D.
Lagunas de Mojanda	Zona lacustre	26	0.66%	Poco alterado.	Muy Alta	N.D.

**Cuadro 9.** Superficie bajo conservación o manejo ambiental

Fuente: Ministerio del Ambiente, 2013 y PDOT vigente.

Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad.

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

El Bosque y Vegetación Protector Jerusalén, a un rango de cota entre 2.000 y 2.300 msnm, es el que mayor superficie de bosques protectores ocupa con 1.100 hectáreas, ubicado al suroeste de la parroquia Malchinguí.

El Bosque y vegetación Protector Mojanda Grande, situado al norte de la parroquia Tocachi, incluye tan solo 26 hectáreas dentro del cantón. Cabe señalar que el complejo lacustre contiene tres lagunas, Mojanda, Negra y Chiquita.

### Ecosistemas para servicios ambientales

Los ecosistemas del cantón brindan servicios ambientales relacionados principalmente por la regulación del ciclo hídrico. Además, se han identificado otros como de provisión, cultura y soporte, tal como se presenta en el cuadro.

Servicios de Soporte	Servicio de Provisión	Servicios de regulación del ecosistema	Servicios culturales
Biodiversidad	Alimento - germoplasma de Especies alimenticias.	Regulación de emisiones	Belleza escénica
Ciclo de nutrientes	Materias Primas	Regulación del clima	Recreación
Formación de suelo	Recursos Genéticos	Prevención de disturbios	Información cultural y artística
Producción primaria	Recursos Medicinales	Regulación de agua	Información espiritual e histórica
Polinización	Recursos Ornamentales	Provisión de agua	Ciencia y educación
Control Biológico		Tratamiento de desechos	

Cuadro 10. Servicios ambientales

Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

### Agua

El cantón se localiza en el cauce medio y bajo de la microcuenca del río Pisque, el mismo que es alimentado por diversos deshielos y vertientes del Mojanda, Cayambe, Pambamarca, presentando patrones de drenaje rectangular, subparalelo, angular con cursos alineados y cambios bruscos de dirección, el área total de la microcuenca es de 1.185 km<sup>2</sup>, la longitud del río desde el nacimiento a la desembocadura es de 65 km, densidad de drenaje 0,40 (unidad permeable), con una pendiente media de 4% (PDOT, 2013).

En la microcuenca existen varias quebradas, muchas las cuales han reducido su caudal, e inclusive son estacionales, únicamente disponen de agua en épocas lluviosas. Conformada a su vez por 16 microcuencas, cuyos caudales durante los meses de mayo a agosto son bastante incipientes y visiblemente contaminados con desechos químicos aquellas cuencas debajo de la cota de los 2700 msnm.

El cantón cuenta con el Canal de Riego Cayambe - Pedro Moncayo, conocido antiguamente con el nombre de Acequia Tabacundo, que capta las aguas de la subcuenca de la Chimba, proveniente de los deshielos del nevado Cayambe, recorre de oriente a occidente e irriga la parte sur de la parroquia. La superficie que está sobre el canal de Riego es de 2868 hectáreas, las cuales no cuentan con este recurso fundamental, por lo cual sus cultivos están a expensas de las condiciones climáticas (PDOT, 2012).

214

# PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

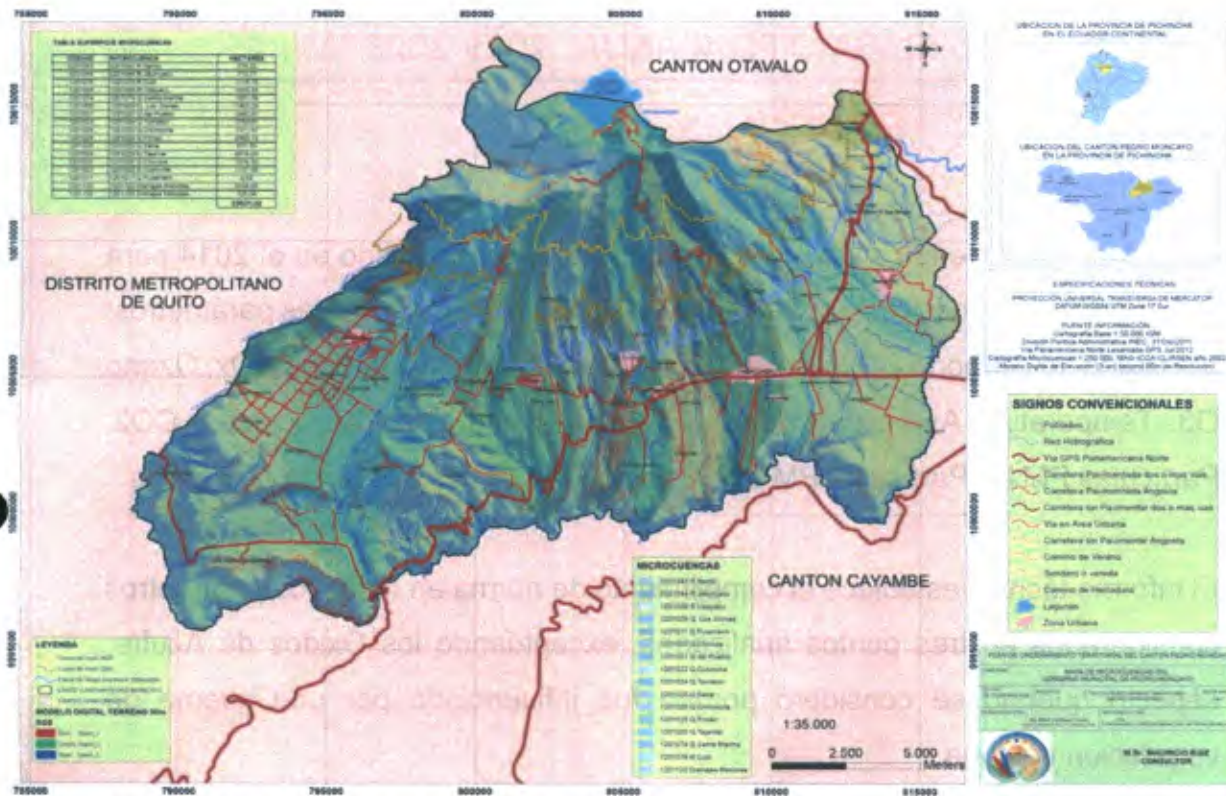


Gráfico 5. Mapa de las microcuencas del cantón.

Fuente: PDOT, 2012

De acuerdo a los registros de EMASA y el inventario de fuentes de agua, realizado por SENAGUA con corte al 2012, la oferta de agua del sistema regional 7 es de 84 l/s representando un volumen de agua por habitante estimado en (l/día) es de 140.15 valor que es considerado adecuado de acuerdo a los estándares actuales; sin embargo el nivel de cobertura de agua potable es del 48.27% <sup>8</sup>. A futuro, dado el crecimiento poblacional, se estima que con los aportes del Proyecto Pesillo Imbabura se cuente con un caudal adicional de 40.18 l/s en Tupigachi y 77.81 l/s en Tabacundo logrando una cobertura mayor al 90% para una población estimada al 2046 de 66,619 habitante (Proveniente de la laguna de Chiracu. Porcentaje de viviendas con abastecimiento de agua por tubería en su interior, INEC-CPV, 2010). (EMASA, 2014).



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

### Aire

En el Monitoreo de la calidad del Aire del Ambiente, realizado en el 2014 para la construcción del Relleno Sanitario, se analizaron los siguientes parámetros: Monóxido de Carbono CO<sub>2</sub>, Dióxido de azufre SO<sub>2</sub>, óxidos nitrosos NO<sub>x</sub>, Ozono O<sub>3</sub>, Temperatura Ambiental, Humedad Relativa, Anhídrido Carbónico %CO<sub>2</sub>, Partículas PM<sub>10</sub>, Partículas PM 2,5, Compuestos Orgánicos Volátiles, COV's.

El informe técnico establece el cumplimiento de norma en todos los parámetros considerados en tres puntos analizados, exceptuando los Óxidos de Azufre, aspecto que no se consideró porque fue influenciado por una quema de vegetación cercana.

### Amenazas o peligros

Entre las principales amenazas se tiene los sismos así como los riesgos volcánicos, deslizamientos y caídas, tal como puede apreciarse en el mapa siguiente.



Gráfico 6. Mapa de riesgos de deslizamientos del Cantón.

Fuente: IEE, 2013

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

En este sentido, de acuerdo a la planificación prospectiva desarrollada, se evidenció que "La tendencia más probable es que el proceso económico ya consolidado de enclave florícola siga expandiéndose e intensificando su producción, profundizando la pérdida de la flexibilidad territorial, del sentido cultural y del deterioro en las condiciones de vida; mientras que la administración del GAD no puede transformarse de manera rápida para liderar un proceso transformador que promueva acción colectiva pertinente".

### Diagnostico Sociocultural

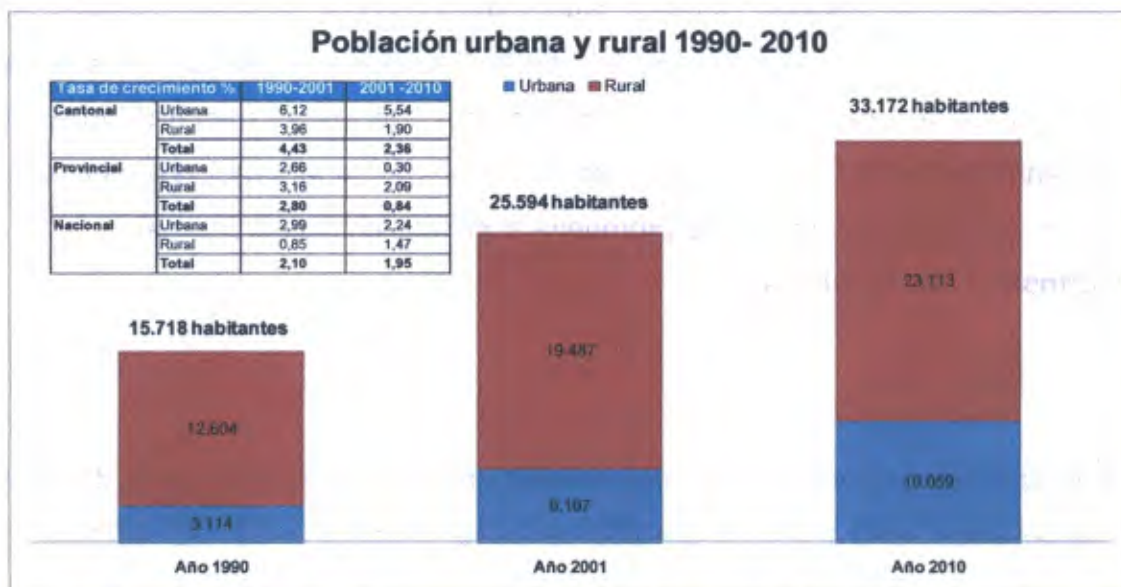
#### Análisis demográfico

Los datos de población del cantón reflejan un crecimiento importante durante los periodos 1990 a 2001 y del 2001 al 2010, llegando a 33.172 habitantes, manteniendo la mayoría en el sector rural.

En este sentido, la **tasa de crecimiento inter-censal** de Pedro Moncayo durante el periodo 1990-2001 es mayor a la provincial y nacional, tanto a nivel urbano como rural. Este fenómeno de crecimiento está ligado a la afluencia de personas que han emigrado de otras ciudades al cantón, atraídos por la oferta de trabajo generado por la actividad florícola. Por su parte, aunque en el período 2001-2010, la tasa de crecimiento disminuye del 4,43% al 2,88% sigue siendo superior tanto a la tasa provincial como nacional, lo cual evidencia que aún se mantiene como un lugar de interés de la población por la consolidación del sector florícola, tal como puede apreciarse en el gráfico adjunto.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"



**Gráfico 9.** Evolución de la población durante 1990 al 2010. **Fuente:** INEC, 2010  
**Elaboración:** Equipo Técnico de la Municipalidad

El gráfico anterior nos muestra un lento proceso de urbanización ya que en el año 1990, el 80% de la población era rural; para el año 2001 disminuye el porcentaje a 76,14%, en tanto que para el año 2010 la población rural representa el 70%, esto significa que en el lapso de 20 años el porcentaje de la población rural se redujo en un 10%.

En el año 2010, según el censo realizado por el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC) el 50,8% de la población son mujeres y el 49,2% hombres.



**Gráfico 10.** Población por sexo.  
**Fuente:** Censo. INEC, 2010  
**Elaboración:** Equipo Técnico.

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

En cuanto a la estructura de la población de acuerdo a la edad, la Pirámide poblacional adjunta, representa un modelo de base ancha y una cima angosta, típicas de poblaciones en las que tanto la natalidad como la mortalidad son altas y la población crece a un ritmo rápido<sup>1</sup>. Este tipo de gráfico es considerado como pirámide progresiva.

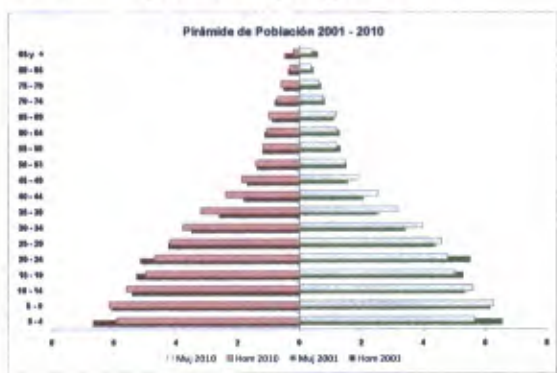


Gráfico 11. Pirámide población del cantón Pedro Moncayo 200-2010  
Fuente: INEC, Censos 2001-2010 Elaboración: Equipo técnico

Algunos analistas consideran que este tipo de pirámides son propias de países en desarrollo, cuya población crece más rápido que los servicios y las posibilidades de generación de empleo. Este aspecto es clave considerar, teniendo presente la proyección de la población, tal como se muestra en el cuadro adjunto.

Para el año 2020, el mayor porcentaje de la población estará comprendido en el grupo de edad de 1 a 24 años, lo cual se debe tener en cuenta para la planificación con la finalidad de prever los servicios para estos grupos de edad.

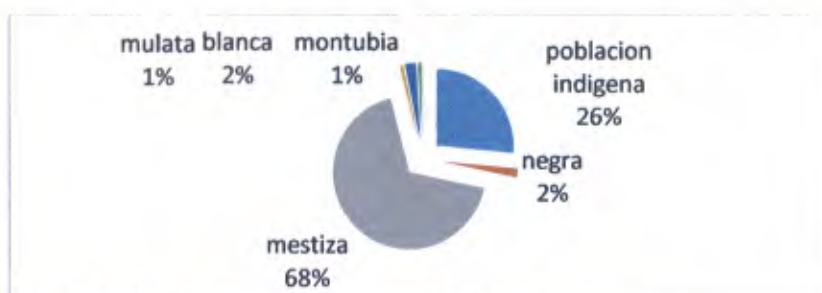
En referencia a la autenticación étnica tenemos que la población indígena corresponde el 26%, el mayor porcentaje se encuentra localizada en la parroquia Tupigachi, la parte baja de Tabacundo, en las comunidades de Cananvalle, Luis Freire, San Luis Ichisí, Picalquí, Purhuantag y el sur de la

<sup>1</sup> / Muñoz Delgado. MC. Interpretación de una pirámide poblacional  
Candidato Alcalde PM: Enrique Boda      Página 20 de 72



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 “MIRAS”

parroquia la Esperanza principalmente en el sector de Cubinche. La población mestiza es mayoritaria, representa el 68% del total de la población; en tanto que el 6 % restante conforman los montubios, negra, blanca y mulata.



**Gráfico 12.** Autoidentificación de la población de Pedro Moncayo  
**Fuente:** INEC, Censo 2010. **Elaboración:** Equipo técnico

Finalmente, Pedro Moncayo representa el 1,29% de la población de la Provincia de Pichincha que es de 257.6287 habitantes (INEC, 2010).

### Grupos Prioritarios

La constitución de la República del Ecuador en el capítulo tercero identifica los grupos de atención prioritaria entre los cuales tenemos: “adultos mayores, niñas, niños y adolescentes, personas con discapacidad, personas privadas de la libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas (...) las víctimas de violencia doméstica y sexual, maltrato infantil, desastres naturales (...)”

Adultos mayores por parroquia (#)			
Parroquia	Total (#)	Reciben atención	Se desconoce
La Esperanza	253	111	142
Malchinguí	460	235	225
Tabacundo	755	40	715
Tocachi	247	124	123
Tupigachi	346	101	245
Total	2.061	611	1450

**Cuadro 14.** Población Adulta Mayor por parroquia y según atención  
**Fuente:** INEC 2010- trabajo de campo. **Elaboración:** Equipo Técnico

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

Los datos del Censo 2010 nos señalan que en Pedro Moncayo existen 2061 adultos mayores de los cuales 611 están atendidos por distintas modalidades, lo cual representa aproximadamente el 30% de la población total; en tanto que 1450 (70%) no son parte de los servicios que se tiene en el cantón.

En referencia a las personas con discapacidad los datos del censo nos señalan que existen 1934 personas lo cual representa el 6% de su población; del total de personas con discapacidad, el 76% está ubicado en el sector rural y el 24% en el área urbana; según el tipo de discapacidades tenemos que la físico motora es la mayoritaria con el 32%,seguido por la discapacidad auditiva con el 26%, luego tenemos la discapacidad visual que afecta al 24% de la población, finalmente esta la discapacidad intelectual el 12% y mental con el 5%.

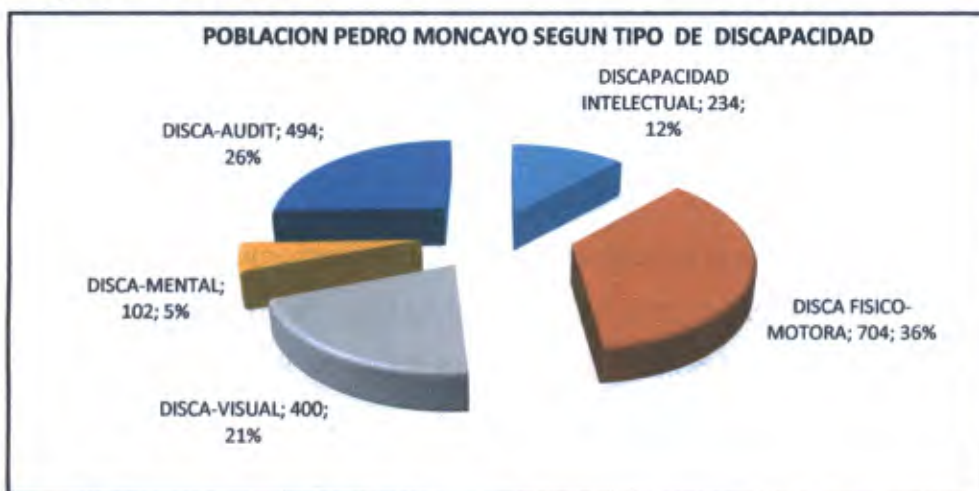


Gráfico 14. Personas según tipo de discapacidad.  
Fuente: INEC 2010. Elaboración: Equipo técnico

La población total de niños, niñas menores de 4 años son 3837 de los cuales 1.178 (31%) reciben atención en los centros de desarrollo infantil, en tanto que 2.659 (69%) niños/as no constan en registros de atención en las distintas modalidades.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

Finalmente una problemática que está presente en la sociedad ecuatoriana y por ende en el cantón es el de la violencia en sus diferentes manifestaciones (física, psicológica, etc.) así como en los distintos espacios sean estos institucionales, familiares y comunitarios, sobre esta problemática no existen estudios locales que den cuenta de la magnitud del problema, por lo cual se considera necesario realizar los estudios correspondientes con la finalidad de diseñar políticas locales que permitan la ejecución de programas y proyectos de atención y prevención.

### Educación

Para conocer la situación educativa en Pedro Moncayo, es necesario remitirse a la información proporcionada por el INEC en relación a algunas variables que detallamos a continuación:

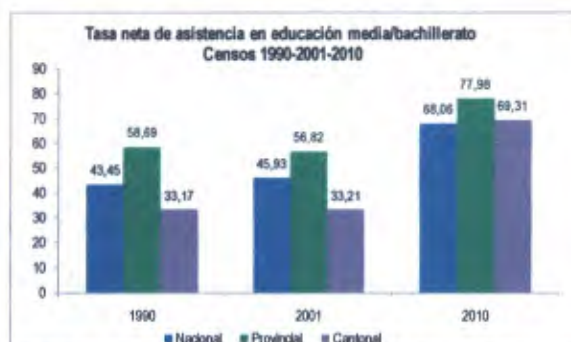
La Tasa de asistencia a educación básica ha ido incrementándose a partir de 1990 hasta el 2010. En el año 1990 fue del 83,02%, lo cual está por debajo del porcentaje nacional del 83,98%, y de la provincial de 91,61%; en el año 2001 la tasa de asistencia cantonal y nacional se mantienen en tanto la provincial sufre una disminución de 5%; finalmente en el año 2010, la tasa de asistencia cantonal se incrementa al 92,5% que es igual a la tasa nacional y se acerca a la tasa provincial.

La tasa neta de acceso al bachillerato en el año 1990 es del 33,17% fue menor al promedio nacional y provincial; para el año 2001 se mantiene la tasa neta de asistencia al bachillerato; en tanto que para el año 2010 existió un incremento importante pasando del 33,21% al 69,31% porcentaje ligeramente superior al promedio nacional y menor en 8,61% con respecto a la tasa provincial.

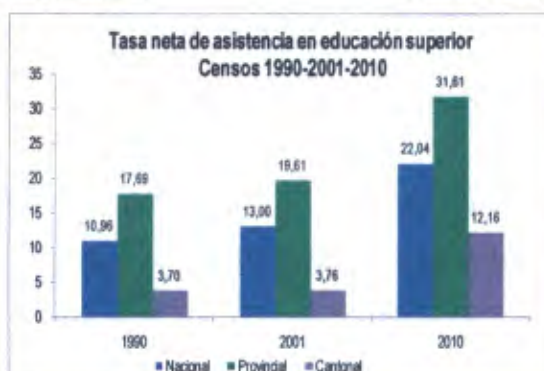
## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"



**Gráfico 15.** Evolución de la tasa de asistencia a EB  
Fuente: INEC Censos 1990-2001-2010.



**Gráfico 16.** Tasa de asistencia a bachillerato.  
Fuente: INEC Censos 1990-2001-2010.



**Gráfico 17.** Asistencia a educación superior.  
Fuente: INEC Censos 1990-2001-2010

En cuanto a la tasa neta de acceso a la educación superior se puede observar que existe una evolución significativa, pasando del 3,70% en 1990 al 3,76% en el 2001 y llegando al 12,16 en el año 2010, los datos son menores a los promedios nacionales y provinciales; como se puede apreciar el acceso a la instrucción superior es muy limitado, ya que uno de cada diez estudiantes habría accedido a la universidad.



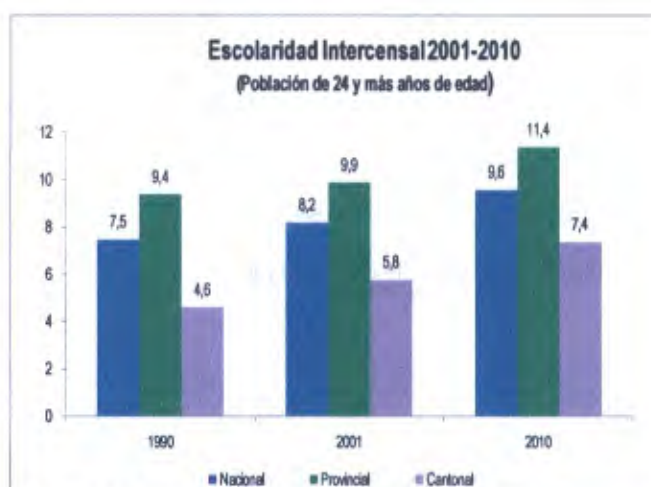
**Gráfico 18.** Evolución de la tasa de analfabetismo  
Fuente: INEC Censos 1990-2001-2010



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 “MIRAS”

En cuanto al analfabetismo, se evidencia que en el año 1990 afectaba al 23,2% de la población, disminuyendo el porcentaje a 13,3% en el año 2001, finalmente para el año 2010 refleja que el 10,2% de la población mayor de 15 años está en condición de analfabetismo, esto implica la necesidad de gestionar ante las instancias correspondientes la implementación de programas que den respuesta a esta situación.

Finalmente al promedio de escolaridad de personas de más de 24 años de edad, durante el periodo de análisis (1990-2010), se aprecia un crecimiento lento ya que en 1990 el promedio es de 4,6 años escolares, en tanto que en el año 2010 es de 7,4 años escolares; Como se puede apreciar en el siguiente gráfico el promedio de escolaridad de la población es menor a los datos provinciales y nacionales



**Gráfico 19.** Evolución de la escolaridad  
**Fuente:** INEC Censos 1990-2001-2010.

### Salud

Según los datos que registran las estadísticas vitales elaboradas por el INEC en el año 2013 Pedro Moncayo registra una tasa de mortalidad de 317 por

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

100.000 habitantes, valor menor a los registrados a nivel provincial y nacional, tal como se ve en el siguiente cuadro.

Cantón	2010			2011			2012			2013		
	Número de defunciones	Proyección de población	Tasa de mortalidad (por 100.000 habitantes)	Número de defunciones	Proyección de población	Tasa de mortalidad (por 100.000 habitantes)	Número de defunciones	Proyección de población	Tasa de mortalidad (por 100.000 habitantes)	Número de defunciones	Proyección de población	Tasa de mortalidad (por 100.000 habitantes)
Nacional	61681	15012228	410,9	62304	15266431	408,1	63511	15520973	409,2	63104	15774749	400,0
Provincial	10922	2667953	409,4	11089	2723509	407,2	11330	366943	3087,7	9829	2835373	346,7
Cayambe	239	88840	269,0	290	90709	319,7	259	92587	279,7	288	94470	304,9
Mejía	233	84011	277,3	236	86299	273,5	239	88623	269,7	284	90974	312,2
<b>Pedro Moncayo</b>	<b>89</b>	<b>34292</b>	<b>259,5</b>	<b>89</b>	<b>35155</b>	<b>253,2</b>	<b>90</b>	<b>36030</b>	<b>249,8</b>	<b>117</b>	<b>36912</b>	<b>317,0</b>
Bumihahui	191	88635	215,5	225	91153	246,8	260	93714	277,4	302	96311	313,6
San Miguel de los Bancos	20	17957	111,4	24	18931	126,8	23	19953	115,3	35	21020	166,5
Pedro Vicente Maldonado	43	13350	322,1	47	13712	342,8	39	14080	277,0	39	14452	269,9
Puerto Quito	33	21197	155,7	49	21577	227,1	35	21956	159,4	61	22334	273,1

**Cuadro 15.** Tasa de mortalidad en el Cantón Pedro Moncayo.

**Fuente:** Estadística vitales INEC 2013. **Elaboración:** Equipo técnico



**Gráfico 20.** Evolución de la mortalidad. **Fuente:** Estadísticas vitales INEC 2012.

La tasa de mortalidad de los años 2010, 2011, 2012 y 2013 por 100.000 habitantes, presenta un incremento importante en el año 2013



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

Las principales causas de muerte de acuerdo al reporte realizado por el Ministerio de Salud, en el año 2011 fueron:

10 principales causas de muerte en Pedro Moncayo			
Nº	Descripción	Casos	%
1	Tumor maligno (diferentes partes del cuerpo)	15	14,02
2	Accidente de vehículo de motor o sin motor, tipo de vehículo no especificado	11	10,28
3	Neumonía, organismo no especificado	7	6,54
4	Insuficiencia cardíaca	6	5,61
5	Obstrucción no especificada de la respiración	6	5,61
6	Infarto agudo de miocardio	4	3,74
7	Accidente vascular encefálico agudo, no especificado como hemorrágico o isquémico	4	3,74
8	Senilidad	4	3,74
9	Ahogamiento y sumersión no especificados	3	2,80
10	Agresión con disparo de otras armas de fuego, y las no especificadas	2	1,87
11	Otras causas	45	42,06
<b>Total</b>		<b>107</b>	<b>100</b>

**Cuadro 16.** Causas principales de muerte.  
Fuente: Redatan, INEC 2011

La oferta de salud es muy limitada, en términos de profesionales de la salud si se compara con los niveles provinciales y nacionales así como los estándares considerados adecuados.

Valores	Médicos	Enfermeras	Obstetricas	Aux. de Enfermería	Odontólogos	Psicólogos
Estándares	23,00 <sup>2</sup>				5,00	0,64
Nacional	17,10	9,07	1,44	11,37	2,49	0,48
Provincial	26,10	14,83	1,55	13,25	2,55	0,84
Cantonal	5,00	5,55	1,39	2,22	3,61	0,28

### Acceso y uso de espacio público

Existen espacios públicos para el encuentro ciudadano de los distintos grupos que habitan en la cabecera cantonal Tabacundo, donde se concentra la mayor parte de infraestructura, la misma que al parecer es limitada y no cuentan con

<sup>2/</sup> Según la OMS, 23 médicos, enfermeras y parteras por 10 000 habitantes es la cifra mínima necesario para prestar servicios esenciales de salud materna e infantil

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

el equipamiento necesario. En términos generales, en Pedro Moncayo se tiene un índice de áreas verdes/recreación de 0,72 m<sup>2</sup>/habitante, valor que es muy inferior al mínimo establecido a nivel nacional e internacional<sup>3</sup>, esto muy probablemente sea uno de los factores vinculados al incremento de enfermedades relacionadas con una vida sedentaria así como fenómenos sociales relacionados con las pandillas y drogas.

En las parroquias de Malchinguí y Tabacundo existe mayor número de espacios donde se realiza la práctica deportiva y la parroquia de Tupigachi sería la que cuenta con escasos espacios; siendo importante resaltar que se identifica un déficit de espacios públicos donde practicar deporte en el territorio, además de referir que la mayoría de los existentes no tienen condiciones favorables para el uso y dificultades en el acceso hacia los mismos.

### Organización y tejido social

En la cabecera cantonal Tabacundo están concentradas el mayor número de organizaciones y tejido social del cantón Pedro Moncayo ya que representan el 37% de las existentes a nivel cantonal, en la Parroquia La Esperanza con el 12% es donde se concentra el menor número de organizaciones y tejido social; es importante referir que las organizaciones y tejido social a la que se hace mención están constituidas por barrios, comunidades y asociaciones.

---

<sup>3</sup>/ 4.31 m<sup>2</sup>/habitante a nivel nacional, menor a los 9m<sup>2</sup>/habitante según la OMS. INEC citado por El Telégrafo, 2012.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"



Parroquias	Nº Organizaciones
La Esperanza	21
Malchinguí	26
Tabacundo	60
Tocachi	24
Tupigachi	31
<b>TOTAL</b>	<b>162</b>

**Gráfico 22.** Organizaciones sociales en Pedro Moncayo.  
**Fuente:** Sistema Nacional de Información SNI.

Existen cinco organizaciones sociales en el Cantón Pedro Moncayo, y su incidencia en cada una de las parroquias siendo importante mencionar que tres de ellas son organizaciones de segundo grado (UCCOPEM, TURUJTA, UCIBIT), una es filial de una organización a nivel nacional (FENACLE), la otra (CODEMIA) es una organización enfocada al manejo del recurso hídrico de la zona.

Organizaciones Sociales del Cantón Pedro Moncayo	
Nombre	Parroquias de Incidencia
UCCOPEM	Tabacundo, La Esperanza, Tocachi
TURUJTA	Tupigachi
UCCIBT	Tabacundo
FILIAL FENACLE	Tabacundo
CODEMIA CPM	Tabacundo, La Esperanza, Tupigachi

**Cuadro 18.** Organizaciones sociales del cantón Pedro Moncayo  
**Fuente:** trabajo de campo. **Elaboración:** Equipo técnico

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

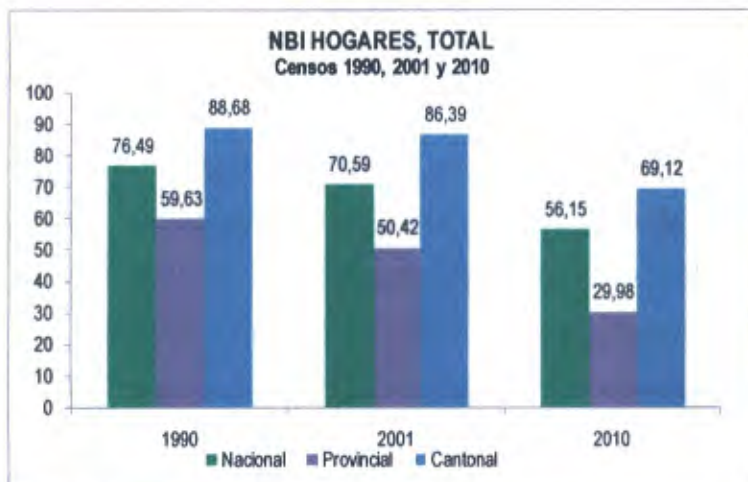


Gráfico 23. Evolución de las NBI total  
Fuente: INEC. Censos 1990, 2001 y 2010

También podemos analizar el establecimiento de las inequidades sociales (pobreza por necesidades básicas insatisfechas – NBI, beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano) en el ejercicio de derechos sociales, culturales, políticos por razón de sexo, edad, discapacidad, nacionalidad y etnia. En este sentido, se puede identificar que el porcentaje de la población que es considerada pobre, por NBI, históricamente el cantón, está sobre la media nacional y provincial, teniendo disminución al año 2010 con relación al año 1990 y 2001 de acuerdo a los índices nacionales y provinciales que puede deberse a la intervención y acciones tomadas por gobierno central y provincial, los cuales han incidido en el cantón Pedro Moncayo

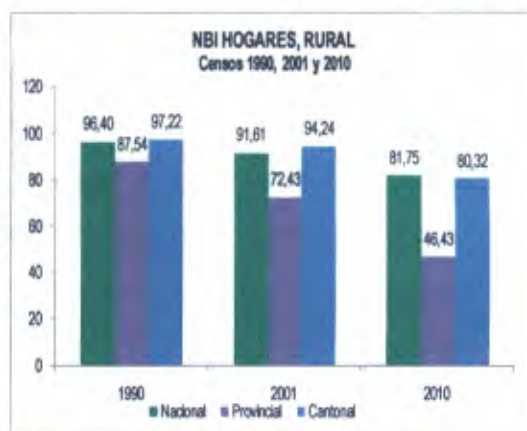
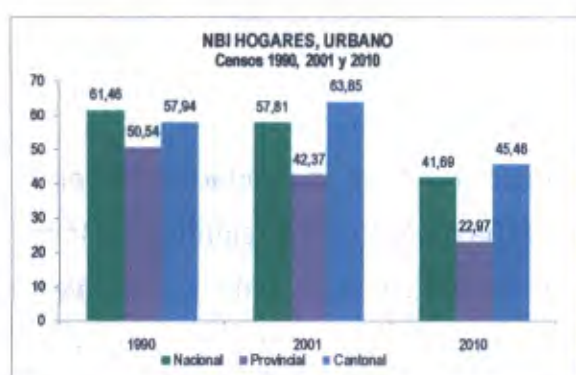


Gráfico 24. Evolución de las NBI del área rural  
Fuente: INEC. Censos 1990, 2001 y 2010



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

Por su parte, se puede observar que, la población en condición de pobreza por NBI en la zona rural de Pedro Moncayo es alta aunque se encuentran dentro de la media nacional y sobre la media provincial, notando que históricamente desde el año 1990 existe una importante disminución a nivel provincial la cual no está incidiendo sobre dicho territorio, implicando mayor incidencia del GAD cantonal



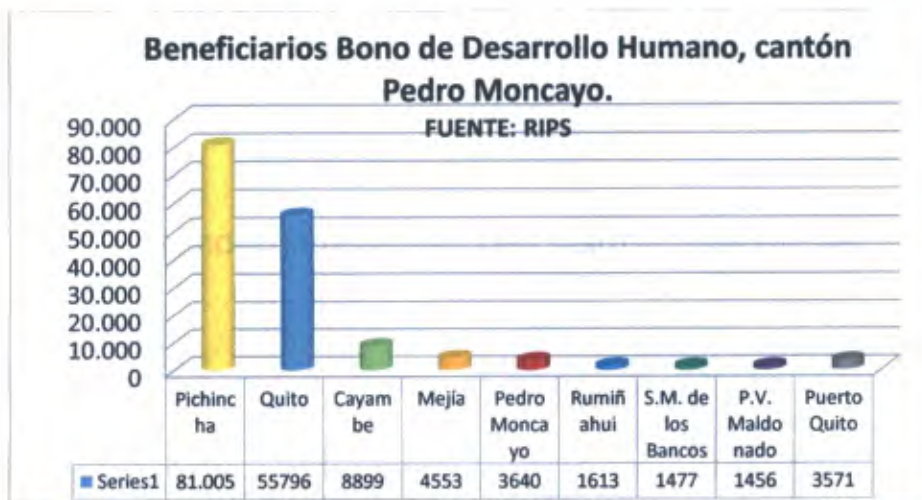
**Gráfico 25.** Evolución de las NBI del área urbana  
**Fuente:** INEC, Censos 1990, 2001 y 2010

Las necesidades básicas insatisfechas en el área urbana ha tenido una evolución importante teniendo como referencia el año 1990 que afectaba al 58% de la población y para el año 2010 afecta al 45,46% lo cual se encuentra sobre la media nacional y provincial. Es conocido que la pobreza está ligada a varios factores que dependen no solo del nivel municipal sino nacional.

Finalmente, respecto al número de beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano, a nivel de la provincia de Pichincha (81.005 personas), el cantón Pedro Moncayo ocupa el cuarto lugar con 3.640 personas.

22

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"



**Gráfico 26.**Beneficiarios Bono de Desarrollo Humano, cantón Pedro Moncayo  
Fuente: RIPS,2013

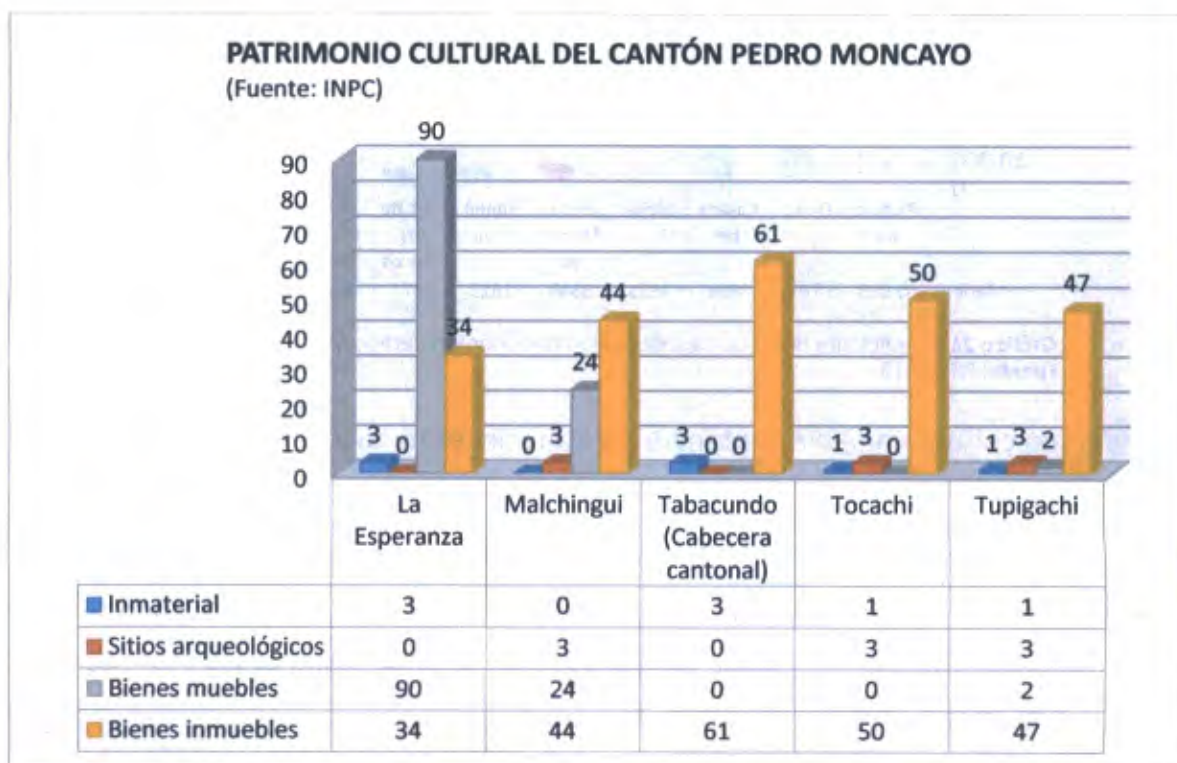
### Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral

El Patrimonio Cultural del Cantón Pedro Moncayo por parroquias está registrado en el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, clasificándose en Patrimonio inmaterial, sitios arqueológicos, bienes inmuebles, y bienes muebles, siendo éste último los de mayor número registrado en la parroquia La Esperanza, y los bienes inmuebles los de mayor incidencia en el resto de parroquias, contabilizándose 236 registros en total, tal como muestra el gráfico 31 de la siguiente página.

Los Sitios Arqueológicos registrados en el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, siendo en la Parroquia de Tocachi donde se encuentran el mayor número de sitios de este tipo, de los cuales, el Parque Arqueológico Cochasquí es el de mayor importancia y relevancia en el cantón Pedro Moncayo. Los bienes inmuebles registrados en el INPC, siendo las Viviendas las de mayor número identificado en el cantón Pedro Moncayo, seguida por Haciendas que también se presentan en un número importante. Tal como se presenta en el cuadro 19.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"



**Gráfico 28.** Patrimonio cultural del Cantón Pedro Moncayo.  
**Fuente:** Instituto Nacional de Patrimonio. **Elaboración:** Equipo técnico

Sitios arqueológicos			Patrimonio cultural inmaterial		
Parroquia	Nº	Nombre Lugar	Parroquia	Nº	Denominación
Malchinguí	3	Jerusalén	La Esperanza	3	Toponimia de La Esperanza
		Valle Del Rio Pisque			Memoria de la Esperanza
		Malchinguí			Construcción del Sistema de Riego
Tocachi	5	Tola Frutilla - Tocachi	Tabacundo	3	Leyenda de la Virgen de Natividad
		Pisque Cañón			Juego del Cabe
		Cochasquí			Fiestas de La Cosecha
		Montículo Escuela Tocachi			
Tupigachi	3	Sitio Ñañoloma	Tupigachi	1	Creencias sobre Santa Marianita de Jesús
		Camellones de Sisapamba			
		Ruinas Hacienda La Tola			

**Cuadro 19.** Sitios arqueológicos y patrimonio inmaterial  
**Fuente:** INPC

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

Dentro del Patrimonio Cultural Intangible del cantón Pedro Moncayo, las Fiestas de San Pedro o Inti Raymi son mayor importancia para este territorio, las cuales tienen connotaciones distintas de acuerdo a la cosmovisión indígena y mestiza, celebración que se la realiza en los meses de Junio en agradecimiento al Sol y la Tierra y actualmente se encuentran en proceso de Declaratoria como Patrimonio Cultural Intangible de la Nación ya que se ha convertido en ícono de la Cultura Nacional, tal como se muestra en el cuadro

Patrimonio Tangible. Principales Atractivos Turísticos		
Atractivo turístico	Detalle	Parroquia
LAGUNAS DE MOJANDA	Están asentadas en el cráter de un volcán que se dice anteriormente tenía una dimensión similar al Cotopaxi y que hace miles de años sufrió una fuerte erupción que provocó la destrucción de su cono y dio lugar a la aparición de las cuatro lagunas.	Tabacundo
IGLESIA MUSEO VIRGEN DE LA NATIVIDAD DE LA NATIVIDAD	Data de 1887, fue inicialmente construida en el lugar donde se encuentra ubicado actualmente el Municipio. La edificación cuenta con una estructura muy peculiar, típica de la época de la colonia. En el interior del museo se pueden observar retablos de imponente belleza, se presume pertenecen a artistas de la Escuela Quiteña.	
MOLINO EL CUCHO	Es una verdadera reliquia instrumental de piedra, que ha servido para moler granos de maíz. Desde hace más de 150 años, su operación se da gracias a la fuerza hidráulica que generan las vertientes naturales de agua provenientes de las Lagunas de Mojanda.	
MIRADOR EL CAMPANARIO	Constituye una gran planicie, convertida a su vez en un mirador natural, por el agradable paisaje que se puede observar desde el lugar en días despejados, principalmente nevados y montañas.	Malchingui
BOSQUE PROTECTOR JERUSALÉN	Fue declarado como Bosque Protector de Vegetación, siendo el único de este tipo en la región Interandina. Cuenta con tres áreas diferentes, cada una destinada a actividades de recreación y conservación.	
IGLESIA DE MALCHINGUI	Inició su construcción en el año de 1927, a base de mingas con gente de la propia parroquia. Es un templo de Arquitectura romana, cuya fachada demuestra gran imponencia y belleza, además se encuentra en el listado de Patrimonio Cultural de la Nación.	
CÁPAC ÑAN O CAMINO DEL INCA	Es una vía que fue construida en la época de oro de uno de los imperios más grandes del mundo antiguo, el Imperio Inca del Tahuantinsuyo. Este camino era una des que unía a todo el imperio y que conecta lo que hoy en día son los territorios de Argentina, Chile, Bolivia, Perú, Ecuador y Colombia.	



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

COMPLEJO ARQUEOLOGICO COCHASQUI	Está conformado por 15 pirámides trucas con rampas y 21 montículos funerarios, construidos en el período de integración de la prehistoria ecuatoriana por la cultura Quito –	Tocachi
---------------------------------	--	---------

**Cuadro .**Patrimonio tangible  
**Fuente:** PDOT, 2012

Patrimonio Intangible	
FESTIVIDADES DEL CANTÓN PEDRO MONCAYO	
Descripción	Parroquia
Baile de los inocentes	Tabacundo
Fiesta de Difuntos	Todo el cantón
Fiesta de la Cosecha	Tabacundo
Fiesta de la Virgen del Rosario	La Esperanza y Tocachi (Cochasquí)
Fiesta Niña María	Tocachi
Jornadas culturales	Todo el cantón
Mama Nati, Patrona de Tabacundo	Tabacundo
Equinoccio	Todo el cantón, dando connotación diferente en cada parroquia y entre la población indígena y mestiza.
Inti Raymi	
Solsticio	
San Juan	
San Pedro	
Santiago	
Semana Santa, Guioneros	Tabacundo.

**Cuadro 21.**Patrimonio intangible

**Fuente:** PDOTs Parroquiales cantón Pedro Moncayo. **Elaboración:** Equipo Técnico

### Movimientos migratorios y vectores de movilidad humana

En cuanto a los movimientos migratorios, el país de mayor preferencia de los ciudadanos del cantón Pedro Moncayo, que por diversos motivos han salido del país, fue España donde viajaron el mayor número de pedromoncayenses registrados, seguido de Italia y Estados Unidos, tal como puede apreciarse en el siguiente gráfico.

# PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"



Gráfico 29. Emigración externa de Pedro Moncayo. Fuente: SENPLADES.

Por su parte, la distribución de la población nativa del cantón Pedro Moncayo que fue a residir fuera, lo hizo mayormente en otros cantones de la provincia de Pichincha; sitios queque posiblemente eligen por su cercanía, especialmente la ciudad de Quito, la misma que es atractiva por la oferta laboral y educativa principalmente. Luego en menor orden se registran en las provincias aledañas tales como Imbabura y Santo Domingo, como las más significativas.

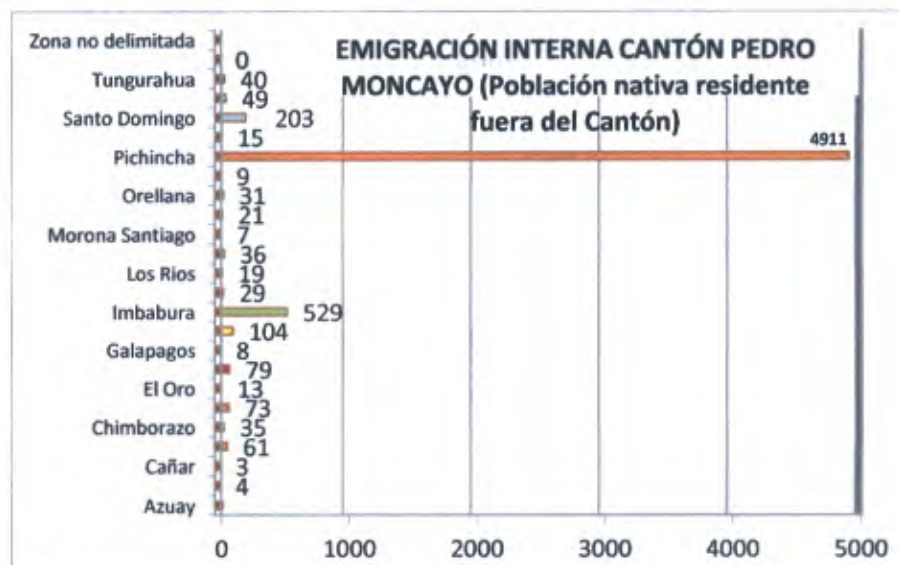


Gráfico 30. Emigración interna de Pedro Moncayo. Fuente: SENPLADES.



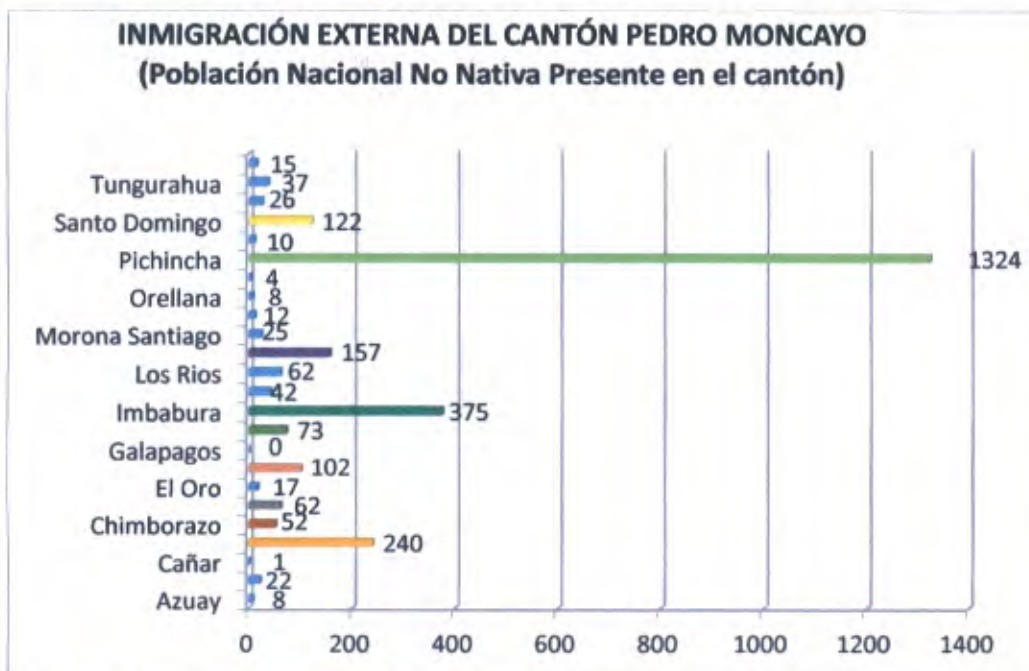
## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

En cuanto a la inmigración, se observa un consolidado de la población Nacional y extranjera no nativa residentes en el cantón Pedro Moncayo.

Inmigración en el Cantón Pedro Moncayo			
Población de Origen Extranjero en el cantón	179	Población Nacional No Nativa Presente en el cantón	2796

**Cuadro 22.** Inmigración en el cantón Pedro Moncayo  
Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

En tanto, la Población Nacional No Nativa residentes en el cantón Pedro Moncayo, siendo ciudadanos de los diferentes cantones de la provincia de Pichincha los de mayor número presentes en el territorio, seguidos de los ciudadanos de las provincias de Imbabura, Carchi, Manabí, Santo Domingo de Los Tsáchilas y Esmeraldas, quienes presentan una significativa presencia en este territorio, siendo el factor laboral, especialmente la agro industria florícola la que ha generado este importante movimiento migratorio.



**Gráfico 31.** Inmigración externa de Pedro Moncayo.  
Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

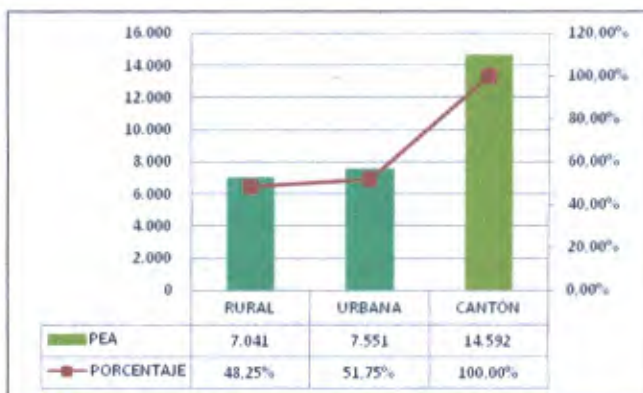
### Diagnóstico económico

#### Trabajo y Empleo

En el Cantón Pedro Moncayo la población ocupada asciende a 14.592 personas, lo que representa aproximadamente 97% de la población económicamente activa (PEA), condición que caracteriza al cantón Pedro Moncayo por un cantón de bajo nivel de desempleo. La mayor parte de la fuerza laboral se encuentra concentrada en la cabecera cantonal de Tabacundo, el 51,75% de la oferta laboral que corresponde a la PEA empleada en el área urbana. En cuanto a la población económicamente activa rural, Tupigachi es la parroquia con más participación con un 16,64%, seguido de Malchinguí con un 13,25%, La Esperanza con un 12,20% y la parroquia con la menor PEA es Tocachi con un 6,16%.

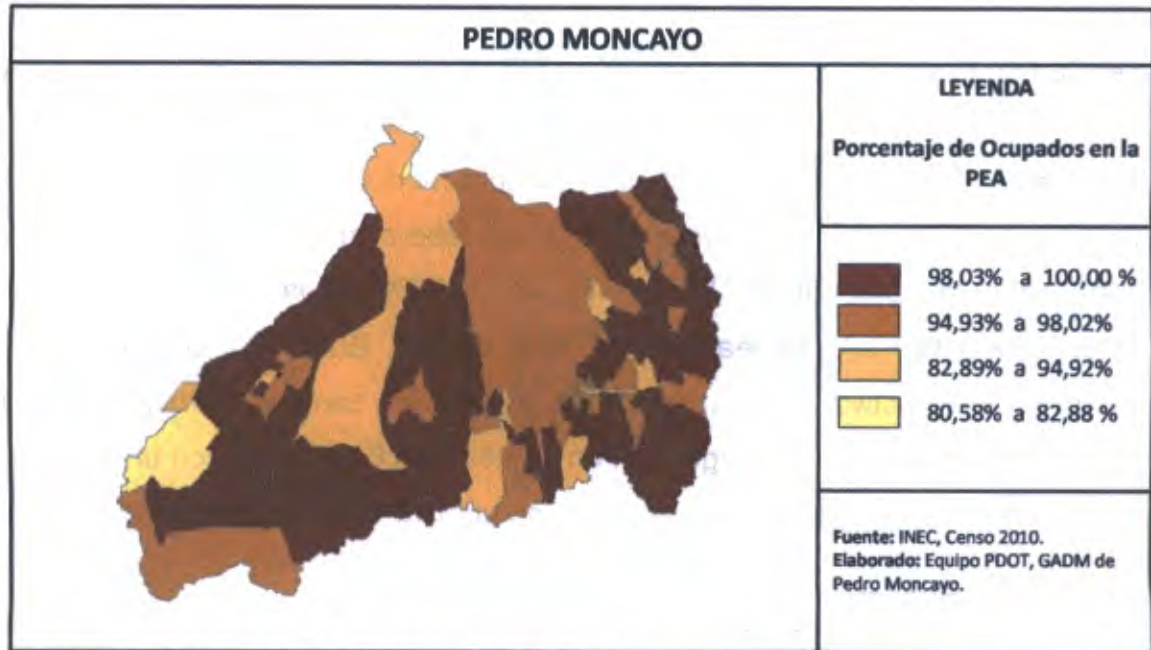
Parroquia	Población	
	Número	%
Tabacundo	7.551,00	51,75%
La esperanza	1.780,00	12,20%
Malchinguí	1.934,00	13,25%
Tocachi	899,00	6,16%
Tupigachi	2.428,00	16,64%
<b>Total Cantonal</b>	<b>14.592,00</b>	

**Cuadro 24.** Población Económicamente Activa  
**FUENTE:** INEC-CPV 2010  
**Elaboración:** Equipo Técnico





## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"



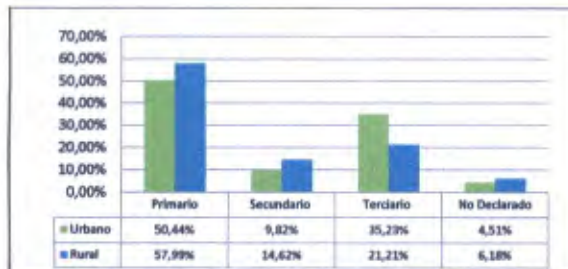
**Gráfico 32.** Distribución de la Población Económicamente Activa  
**FUENTE:** INEC-CPV 2010  
**Elaboración:** Equipo Técnico

Al reconocer las diferencias en la ocupación de la población urbana y rural, los contrastes nos confirman una condición de primarización de la economía local:

El 50,44% de la población ocupada rural está en el sector primario y en la zona urbana el 57,99%.

De su parte, el 9,82% de la población ocupada urbana se ubica en el sector secundario y el 14,62% de la población ocupada rural se ubica en el mismo sector.

El sector terciario brinda empleo al 35,23% de la población ocupada urbana y un 21,1% de la rural.



**Gráfico 33.** PEA, por Sector Productivo Urbana - Rural  
**FUENTE:** INEC, Censo Económico 2010.



**Gráfico 34.** PEA, por Género  
**FUENTE:** INEC, Censo Económico 2010.

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

Tomando en cuenta el género de la PEA, podemos observar que aproximadamente el 60% de la oferta laboral en el territorio son hombres, superando en un 20% a la población económicamente activa femenina, la que representa un 40% de la PEA cantonal. Situación que muestra una estructura similar a la oferta laboral en la Provincia en la que el 56% son hombres y 44% mujeres, al igual que a nivel nacional donde el 64% de la PEA son hombres y un 34% mujeres.

En términos de la población en edad de trabajar las mujeres son 10.463 y los hombres 10.188, es decir 51% y 49% respectivamente, pero si contrastamos esto con la población económicamente inactiva las mujeres son el 65% y los hombres el 35%, lo que explica porque existe mayor oferta laboral de hombres.

Por último, con relación a la generación de nuevos empleos, el cantón Pedro Moncayo mantiene cerca de la zona urbana una media de 3 a 9 empleos nuevos generados, tal como se muestra en el siguiente mapa.

Relación entre sectores económicos: primario, secundario, terciario vs población económicamente activa vinculada a cada uno de ellos

En el cantón Pedro Moncayo, en relación a los sectores productivos que generan empleo podemos reconocer que: i) La fuerza laboral está ocupada en un 55% en el sector primario; ii) el 13% en el sector secundario; y, iii) el 26% en el terciario.

Esta condición confirma que la base de la economía local es la actividad agropecuaria. En su mayoría la población ocupada en el sector primario se ubica en actividades agrícolas, ganadería y silvicultura (55%), mientras que el sector secundario genera plazas de empleo para el 13% de la PEA y el sector terciario para el 26% de la PEA.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

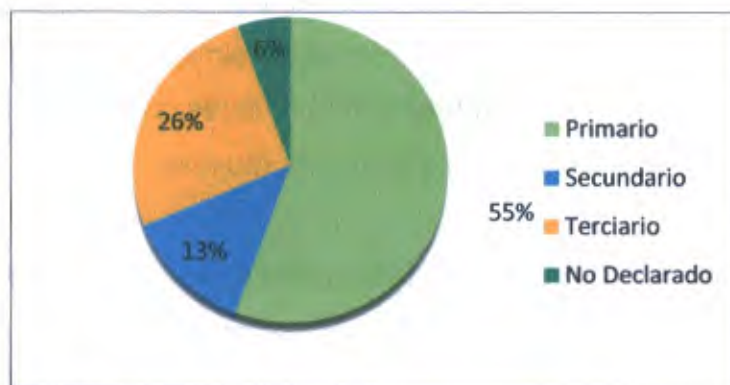


Gráfico PEA ocupada por sector.

FUENTE: INEC, Censo Económico 2010

Principales actividades económico productivas del territorio (manufactura, comercio, agropecuario, piscícola, etc.) según ocupación por PEA

La población económicamente activa constituye 14.592 personas, de las cuales son ocupadas 14.085 personas, teniendo un desempleo alrededor de 3% que representa 407 desempleados.

Como podemos ver la ocupación en el sector primario está constituido en un 99.80% por el sector agrícola, y un 0.20%, es decir 16 personas, está ocupada en minas y canteras.

Por otro lado, en el sector secundario se emplea al 13,05% de la población ocupada del cual se dedican especialmente a construcción e industrias manufactureras que sumadas concentran el 97% de la población ocupada en el sector: la construcción y la manufactura teniendo el 57.21% y 40.25% la industria manufacturera sobre las personas ocupadas por mencionado sector. Por su parte, el sector terciario absorbe el 25,79% de la población ocupada del cual la principal actividad es el comercio al por mayor y menor ya que ocupa el 29% de la población de trabajadores de este sector, mismo que al tener más actividades que los demás sectores tiene una concentración de fuerza laboral mayor en términos relativos. Finalmente, otras

222

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

actividades que más ocupan son el transporte y almacenamiento, y la administración pública.

Es importante reconocer que una vez terminado y entrado en funcionamiento el canal de riego Cayambe – Pedro Moncayo se generará un impacto directo en la creación de 7.860 empleos, dato que representa el 55% del total de la PEA que están ocupados en actividades de agricultura, silvicultura, ganadería y pesca, tal como puede apreciarse en el siguiente cuadro.

Sectores	Cantón	Urbano	Rural
<b>PRIMARIO</b>	<b>7876</b>	<b>2338</b>	<b>5538</b>
P.O. en agricultura, silvicultura, caza y pesca	7860	2330	5530
P.O. en explotación de minas y canteras	16	8	8
<b>SECUNDARIO</b>	<b>1851</b>	<b>455</b>	<b>1396</b>
P.O. en construcción	1059	179	880
P.O. en industrias manufactureras	745	267	478
P.O. en suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	9	4	5
P.O. en distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	38	5	33
<b>TERCIARIO</b>	<b>3659</b>	<b>1633</b>	<b>2026</b>
P.O. en actividades de alojamiento y servicio de comidas	292	150	142
P.O. en actividades de la atención de la salud humana	213	81	132
P.O. en actividades de los hogares como empleadores	299	86	213
P.O. en actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	3	0	3
P.O. en actividades de servicios administrativos y de apoyo	261	101	160
P.O. en actividades financieras y de seguros	31	13	18
P.O. en actividades inmobiliarias	7	5	2
P.O. en actividades profesionales, científicas y técnicas	95	44	51
P.O. en administración pública y defensa	373	156	217
P.O. en artes, entretenimiento y recreación	30	15	15
P.O. en comercio al por mayor y menor	1052	586	466
P.O. en enseñanza	355	157	198
P.O. en información y comunicación	56	27	29
P.O. en otras actividades de servicios	145	59	86
P.O. en transporte y almacenamiento	447	153	294
<b>NO DECLARADO</b>	<b>799</b>	<b>209</b>	<b>590</b>
<b>Total Población Ocupada</b>	<b>14185</b>	<b>4635</b>	<b>9550</b>
<b>PEA</b>			<b>14592</b>
<b>Desocupación</b>			<b>407</b>
<b>% DESOCUPACIÓN</b>		<b>3%</b>	

**Cuadro 25.** Población Económicamente por sectores

**FUENTE:** INEC, Censo Económico 2010



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

Principales actividades económico productivas del territorio (manufactura, comercio, agropecuario, piscícola, etc.) según el Valor Agregado Bruto

El Valor Agregado Bruto del cantón Pedro Moncayo asciende a \$ 129'979.110, por su estructura se ratifica que nos encontramos frente a una economía primarizada. El sector primario mantiene un peso relativo del 64% del total; se puede reconocer además, que se venden productos agropecuarios sin valor agregado, esto es materias primas, flores o alimentos sin mayor procesamiento, es así como se entiende un Valor Agregado Bruto del sector secundario que es el 2% del total, esto es \$ 2'388.860 que está constituido por Manufactura, Suministro de electricidad y de agua, y Construcción, en este escenario se puede reconocer una fuerte limitación de la economía local por la falta de alternativas de generación de valor agregado, elementos que represente un importante reto de cara a implementar proyectos para el cambio de la matriz productiva.

Por último, el sector terciario representa el 34% del Valor Agregado Bruto Cantonal, correspondiente a actividades relacionadas con la prestación de servicios de Salud, de Transporte, información y comunicaciones, y servicios de Enseñanza.

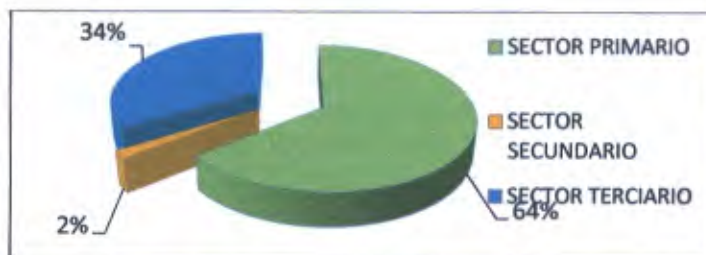


Gráfico 37. Estructura del Valor Agregado Bruto Cantonal 2010.  
Fuente: BCE, Cuentas Regionales 2010

Si reconocemos el comportamiento de la estructura del VAB cantonal entre los años 2007 – 2010, podremos reconocer que:

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

El sector primario mantiene un crecimiento 79,83% en el año 2010, mostrándose como el más dinámico del territorio; pasando del 35,17% en el 2007, al 64,36% en el 2010;

El sector secundario muestra un decrecimiento importante tanto en sus valores absolutos como en su participación en el VAB cantonal. En términos absolutos ha pasado de \$ 11'547.5600 en el 2007(12,72%) a \$ 2'388.860 en el 2010 (1,84%), con una reducción del \$ 9'264.560 (79,31%) debido desplome de la construcción.

El sector terciario tiene un cambio de estructura en sus actividades, en el 2008 primaba el transporte, la información y las comunicaciones que generaron alrededor de 19 millones de dólares en términos de valor agregado y en el 2010, aproximadamente 9 millones de dólares, es decir decayó en más de la mitad de su capacidad generadora de valor. En cambio, el sector salud se mantuvo en crecimiento y paso de 13 a 16 millones, convirtiéndose en la principal actividad.

SECTORES	2007	2008	2009	2010
<b>Primarios</b>	<b>31.938,35</b>	<b>45.692,20</b>	<b>46.518,18</b>	<b>83.652,24</b>
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	31.938,35	45.692,20	46.518,18	83.652,24
<b>Secundario</b>	<b>11.547,56</b>	<b>6.361,41</b>	<b>3.186,00</b>	<b>2.388,86</b>
Manufactura	443,87	368,00	382,34	407,34
Suministro de electricidad y de agua	111,05	105,49	113,38	253,45
Construcción	10.992,64	5.887,93	2.690,27	1.728,08
<b>Terciario</b>	<b>47.317,82</b>	<b>44.708,90</b>	<b>44.609,34</b>	<b>43.938,01</b>
Comercio	5.269,88	3.849,82	2.382,63	2.718,11
AC. de alojamiento y de comidas	154,44	149,74	199,68	245,32
Transporte, información y comunicaciones	19.202,93	11.860,42	10.902,33	9.540,72
AC. Financieras	136,45	144,90	212,96	379,19
AC. profesionales e inmobiliarias	589,96	780,46	706,74	1.318,34
Administración pública	2.881,70	2.943,89	3.560,35	4.071,16
Enseñanza	5.848,96	7.904,61	8.391,05	8.659,85
Salud	13.007,71	16.776,38	17.854,69	16.698,37
Otros servicios	225,79	298,68	398,94	306,93
<b>Total</b>	<b>\$ 90.803,72</b>	<b>\$ 96.762,52</b>	<b>\$ 94.313,52</b>	<b>\$ 129.979,11</b>

**Cuadro 26.** Estructura del Valor Agregado Bruto Cantonal 2007-2010 (Miles \$)

FUENTE: INEC-CPV 2010

De otro lado, en el sector terciario es importante reconocer que el comercio se vio reducido, teniendo un decrecimiento en el 2008 y 2009 de -26.95% y de -38.11%



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

respectivamente; y, recién en el 2010 empieza a recuperarse con respecto al 2009, pero sin llegar a representar el valor que mantenía en el 2007 dado que en ese mismo año generaba un valor agregado de 5 millones de dólares y en el 2010 apenas alcanzo 2 millones, es importante tomar en cuenta que la actividad comercial es la que más genera empleo en el sector terciario y que es parte de la cadena de valor de las actividades agrícolas.

En este sentido, el canal de riego vendría a dar mayor dinamismo a la actividad agrícola, pero este debe ser acompañado de políticas de fomento a la producción y de políticas públicas que permitan generar redes de interconexión entre estos sectores, es decir, generar un consumo intermedio más alto, que por un lado al fortalecer las cadenas de valor permita el cambio de la matriz productiva del territorio y que, a la vez, se garantice la soberanía alimentaria del Cantón

Número de establecimientos: manufactura y artesanía, comercio, servicios Con relación a los establecimientos que operan en el Cantón podemos ver que la mayoría son comercios con un 68,70% del total, seguido de servicios que representan el 17,43%. En el sector comercial existe gran cantidad de establecimientos que venden animales y sus productos; mientras que para los establecimientos de servicio su gran mayoría son prestadoras de transporte y centros de cómputo.

Establecimiento	Número	%
Industrial	3	0,33%
Agroindustrial	65	7,21%
Artesanías	37	4,11%
Financiera	7	0,78%
Comercio	619	68,70%
Servicios	157	17,43%
Servicio de Hospedaje	2	0,22%
Servicios Profesionales	11	1,22%
<b>Total</b>	<b>901</b>	<b>100,00%</b>

**Cuadro 29.** Establecimientos en el territorio  
**FUENTE:** Catastro Municipal GADMPM

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

Esta realidad, nos da una noción de la poca conectividad existente entre los sectores productivos, reconociéndose que en el Cantón la especialización florícola no representa el desarrollo de instancias con igual nivel de especialización en la generación de valor agregado o prestación de servicios requeridos por la agroexportación, es claro que la cercanía con Quito define que la articulación horizontal y vertical del sector florícola en Pedro Moncayo se encuentre alrededor de la ciudad capital.

En este escenario, se proyecta la necesidad de fomentar la una dinámica que interconecte a la producción de flores, con la industrialización de las mismas y con un fortalecimiento del consumo externo al Cantón a través del turismo, como alternativa para el cambio de la matriz productiva que ponga en valor el patrimonio tangible e intangible local, a la par de generar procesos de desarrollo económico local.

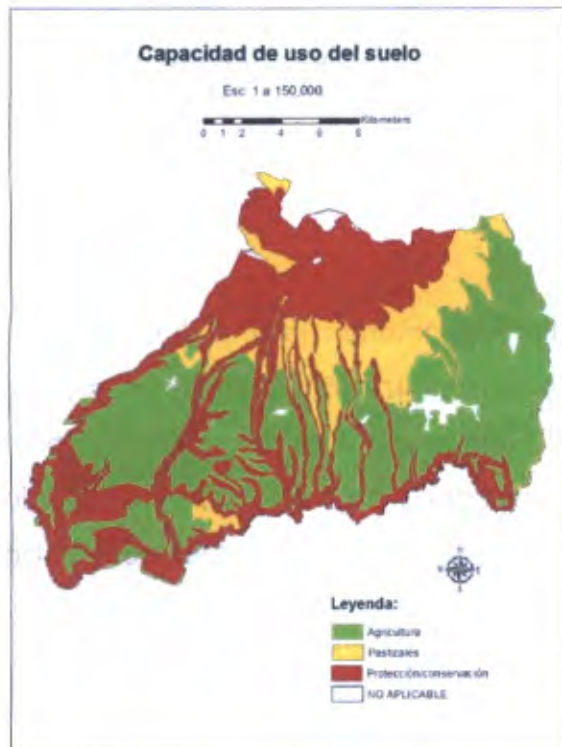
### Factores productivos

Tierra: suelo para usos agropecuarios; número de unidades de producción agropecuaria por tamaño y por forma de tenencia.

El cantón Pedro Moncayo tiene una extensión de 33.581,07 ha donde nos encontramos al límite del uso de la tierra apta para la producción: las tierras aptas para la producción (Área Productiva), representa el 65% de la capacidad de uso del suelo es de 21.742,71 ha; mientras que las actividades agrícolas y pecuarias está siendo utilizada en un total 22.474 ha.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"



**Gráfico 41.** Mapa y gráfico de capacidad de uso del suelo. **Fuente:** IEE, 2013

Las principales actividades productivas están destinadas a los cultivos transitorios y barbecho que ocupa el 33,13% de la cobertura del suelo, de su parte los montes y bosques ocupan el 21,67%, entre pastos cultivados y pastos naturales tenemos el 23,28%.

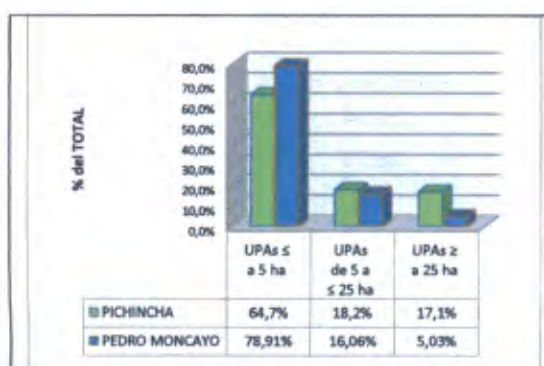
Cobertura	UPAS	Superficie Sembrada	% de la Superficie
Cultivos permanentes	306	992	4,41%
Cultivos transitorios y barbecho	3722	7445	33,13%
Descanso	946	2044	9,09%
Pastos cultivados	487	1747	7,77%
Pastos naturales	837	3463	15,41%
Páramos	26	1008	4,49%
Montes y bosques	669	4870	21,67%
Otros usos	3612	905	4,03%
<b>Total</b>	<b>10605</b>	<b>22474</b>	

**Cuadro 30.** UPAS y Superficie por Categoría de Cobertura del Suelo. **FUENTE:** ESPAC, 2013.

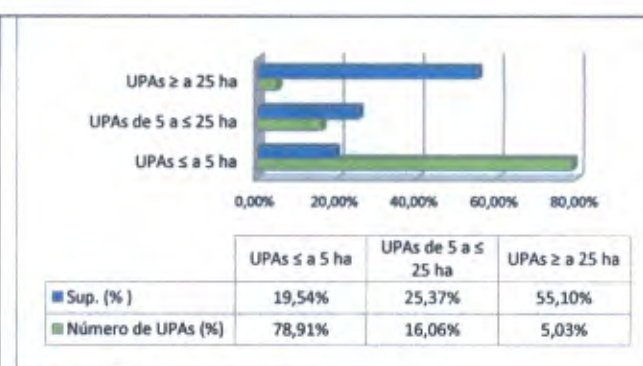
## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

De otra parte, si observamos la estructura de acceso a la tierra productiva podemos reconocer que existe una mayor minifundización de la propiedad agrícola en el cantón Pedro Moncayo con relación a la situación del resto de la provincia de Pichincha:

En Pedro Moncayo los predios menores a 5 ha representan el 78,91% de las UPAS, mientras que para el caso de Pichincha este indicador se ubica en el 64,7%; En contraste, para las propiedades de mayor de 25 ha, mientras que para el caso de Pichincha es el 17,1%, en Pedro Moncayo representan el 5,03%.



**Gráfico 42.** Número de UPAs por tamaño.  
**Fuente:** ESPAC, 2013



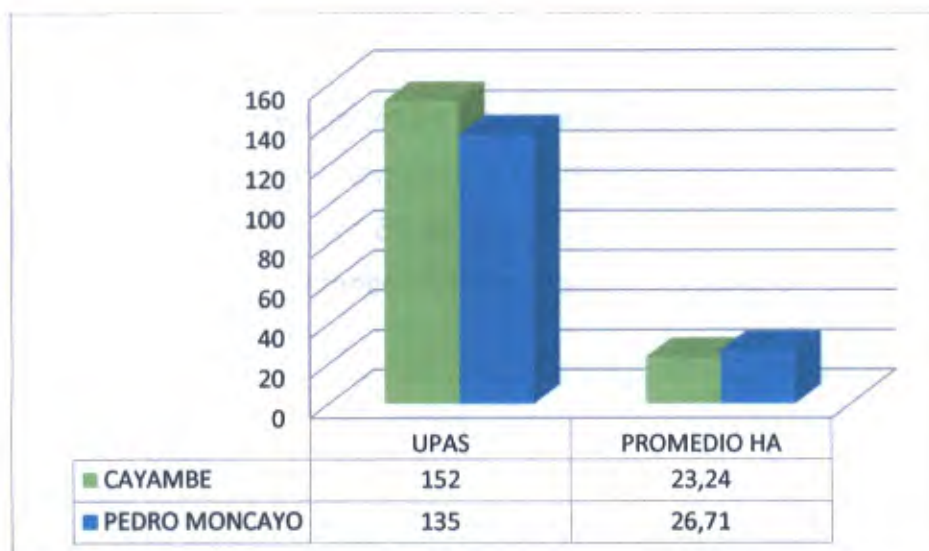
**Gráfico 43.** Propiedades por área de UPAs.  
**Fuente:** ESPAC, 2013

Con relación a la distribución del acceso al recurso suelo, nos encontramos con una situación de concentración en el grupo de mayor a 25 ha, que representan el 5,03% de las propiedades y maneja el 55,10% de la superficie; mientras que en el otro extremo nos encontramos con las pequeñas propiedades menores a 5 ha que representan el 78,91% de las propiedades rurales y manejan tan solo el 19,54% del suelo.

La producción florícola se ubica mayoritariamente concentrada en el sector norte del cantón, territorio con aptitud a la producción agrícola y con acceso a sistemas de riego; en promedio las propiedades tienen una extensión de 26,71 ha, con un promedio superior a las extensiones de sus similares del cantón Cayambe.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"



**Gráfico 44.** Tamaño de UPAS sector Florícola  
Fuente: ESPAC, 2013

En este escenario, la estructura de la tierra nos permite reconocer la pulverización de la propiedad agropecuaria que redunda en la pérdida de las capacidades productivas y el debilitamiento de sistemas productivos destinados a la producción de alimento, compartiendo el escenario con un sector floricultor que presenta alta inversión y demanda el trabajo del campesinado local.

### Seguridad y Soberanía Alimentaria

De acuerdo a un sondeo realizado por el Proyecto FORECCSA, el 75,22% de las familias rurales del cantón Pedro Moncayo y Cayambe mantienen un consumo pobre en relación a los alimentos, que refiere a una cultura alimenticia con consumos inferiores a 32 PCA4.

<sup>4</sup> / Basado en la frecuencia de consumo de 8 grupos de alimentos en los 7 últimos días. El valor obtenido oscila entre 0 y 112 cuya interpretación es: "Pobre": de 0 a 28; "Limitado": de 28,5 a 42 y "Aceptable": mayor a 42

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

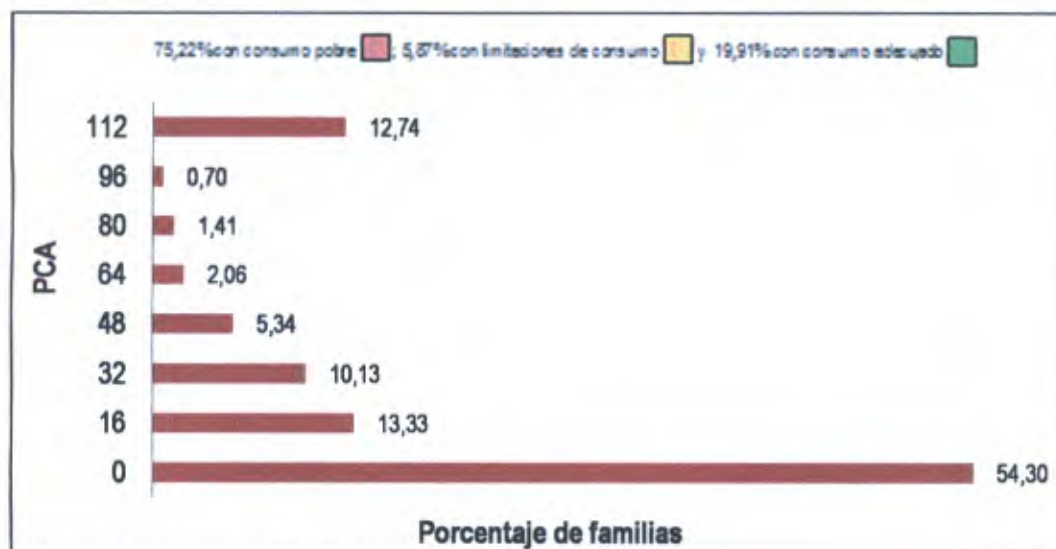


Gráfico 50. Familias según PCA. Fuente: FORECCSA - PMA, 2013.

### Infraestructura de apoyo a la producción existente en el territorio

Como ya se señaló, la infraestructura de apoyo a la producción agropecuaria existente en el cantón es limitada, identificándose los siguientes servicios relacionadas con las cadenas de valor local e infraestructura de riego, tal como se presenta en los cuadros siguientes:

Infraestructura	Ubicación	Nombre
Centro de Acopio Leche	Cajas Jurídica	Asociación JatunÑan Cajas
	Santa Mónica	Productores Lácteos Santa Mónica
	San Pablito de Agualongo	Productores Lácteos San Pablito
		Asociación Agropecuaria San Pablito
	Chaupiloma	Asociación de P. Agropecuarios El Trébol
San Juan	Asociación San Juan Alto	
Centro de Acopio Granos	Tabacundo	Centro de Acopio A.P.M.
Planteles Avícolas	Tomalón	Avícola Tomalón
	Cubinche	Avícola Cubinche
	La Cocha	Avícola La Cocha
	Tanda	Avirico
		Plantel Avícola Lilia Elena
		Plantel Avícola María Andrade
	Jerusalén	Plantel Avícola Jerusalén
	Tocachi	Plantel Avícola Galo Saltos
	Malchinguí	Avícola PROAVISEA
Avícola El Pisque		

Cuadro 33. Infraestructura de Apoyo a la Producción. Fuente: IEE, 2013.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

De su parte, 5.062 ha se encuentran en el área de incidencia de los sistemas de riego del cantón Pedro Moncayo, cuya infraestructura se enlista a continuación:

Nombre del Sistema	Parroquia	Usuarios	Caudal Concedido l/s	Área Regada (ha)
Marianita	Tocachi	No disponible	55	55
Tanda			32	10
Tajamar			19	20
San Miguel			5	10
Limapugro			49	50
Lotero			26	40
Las Huertas			No disponible	10
Alta de Cananvalle	Tabacundo	No disponible	186	150
Granobles		14	No disponible	184
Cananvalle Bajo		7	230	300
Cayambe – Pedro Moncayo	Olmedo, Tupigachí, Tabacundo y La Esperanza	2736	464	4233
<b>TOTAL</b>				<b>5062</b>

**Cuadro 34.** Infraestructura de canales de riego.

**Fuente:** Dirección de Riego del GAD de Pichincha – Agrónomos y Veterinarios Sin Frontera.

### Presencia de proyectos estratégicos nacionales

Dos proyectos estratégicos, de carácter regional, se desarrollan entre los territorios que comparte Pichincha e Imbabura y están referidos al manejo y administración de fuentes de agua en el proyecto Canal de Riego Cayambe – Pedro Moncayo y Sistema de Agua para Consumo Humano Pesillo – Imbabura.

Programa y/o proyecto	ÁREA	Provincia	Cantón
Canal de riego Cayambe – Pedro Moncayo	PRODUCTIVO AGROPECUARIO	Pichincha	Pedro Moncayo y Cayambe
Sistema Pesillo - Imbabura	AGUA DE CONSUMO HUMANO	Pichincha Imbabura	Pedro Moncayo y Cayambe Otavalo, Antonio Ante y Ibarra

**Cuadro 35.** Listado de Proyectos Regionales de Carácter Estratégico.

**Fuente:** Dirección de Riego del GAD de Pichincha, 2014.

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

Estas dos iniciativas cambiarán radicalmente la situación del cantón Pedro Moncayo, incidiendo directamente en la incorporación de aproximadamente 10.000 ha (entre Cayambe y Pedro Moncayo) al área de influencia del Sistema de Riego Cayambe – Pedro Moncayo, situación que requiere preverse y definir alternativas para aprovechar el impacto sobre la economía local:

- ✓ Ampliación y diversificación de la producción y productividad agropecuaria;
- ✓ Potenciación de cadenas de valor y cadenas productivas;
- ✓ Fortalecimiento del sistema financiero rural bi-cantonal; y,
- ✓ Impacto sobre cambios en la tipología de sistemas de producción cantonal.

Además de reconocer y definir alternativas sobre el posible incremento del precio de la tierra, el desarrollo del mercado de la tierra y el posible desplazamiento de la economía marginal; el incremento de la producción florícola; así como posible conflicto por la administración-gobierno del agua para riego.

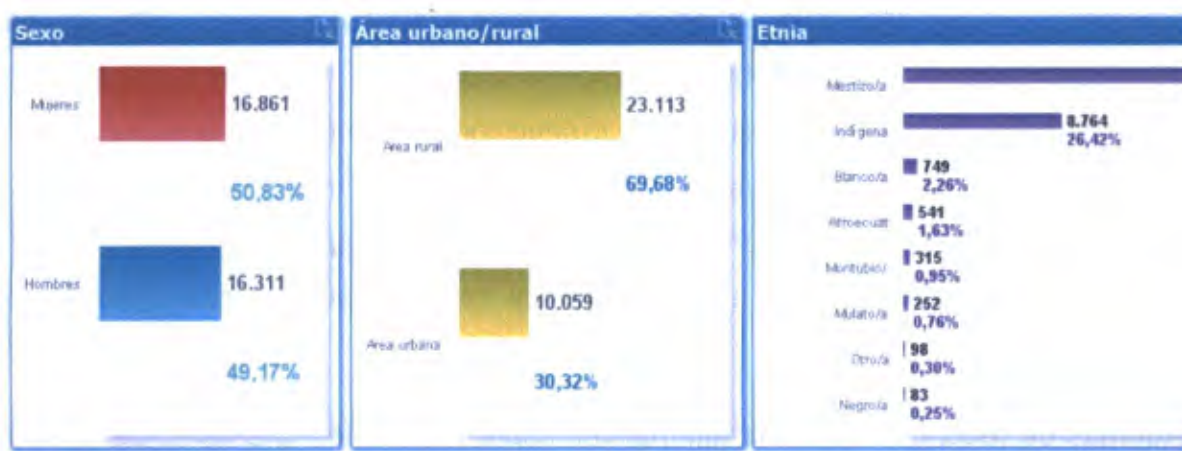
De su parte, la implementación del proyecto Pesillo – Imbabura facilitará el incremento de familias con acceso a agua potable, en la parroquia de Tupigachi y en Tabacundo, en un número aproximado de 10.000 personas.

### **Diagnóstico de asentamientos humanos**

La población del Cantón Pedro Moncayo, según el Censo 2010, representa el 0.23% de la población nacional y el 1.29% del total de la Provincia de Pichincha. El 69.68% de su población reside en el área rural (23.113) y el 30.32% reside en el área urbana (10.059).



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"



**Gráfico 54.** Población según estrato y auto identificación étnica.  
Fuente: INEC, 2013.

Tanto en el área urbana como rural existen asentamientos espontáneos que dificultan la planificación del territorio así como la dotación de infraestructura básica (agua potable, alcantarillado y energía eléctrica) generando conflictos en el momento que se realizan los trazados viales para dar soluciones espaciales del territorio mediante amanzanamientos.

A este problema se suma la presencia de florícolas en las zonas de expansión urbana y la presencia de asentamientos humanos sobre la frontera agrícola establecida.

CRECIMIENTO POBLACIONAL PEDRO MONCAYO								
NIVEL	Población por períodos censales							TASA DE CRECIMIENTO 2001-2010
	1950	1962	1974	1982	1990	2001	2010	
PICHINCHA	380.012	550.676	879.873	1.235.869	1.756.228	2.388.817	2.576.287	0,84
PEDRO MONCAYO	12.068	12.454	13.436	14.732	16.459	25.594	33.172	2,88
Tabacundo	4.564	4.468	4.591	5.193	5.898	11.699	16.403	3,76
La Esperanza	1.584	1.805	1.842	2.023	2.125	3.276	3.986	2,18
Malchinguí	2.135	2.480	2.978	2.921	3.004	3.912	4.624	1,86
Tocachi	1.944	1.525	1.710	1.653	1.459	1.587	1.985	2,49
Tupigachi	1.841	2.176	2.315	2.942	3.232	5.120	6.174	2,08

**Cuadro 43.** Población según estrato y auto identificación étnica.  
Fuente: PDOT, 2012

En cuanto a la Jerarquía de asentamientos humanos, la parroquia Tabacundo al ser la cabecera cantonal es la que tiene el mayor equipamiento urbanístico en relación

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

a las otras parroquias, brindando también mejor acceso a los servicios administrativos, salud, educación y recreacionales. La ciudad de Tabacundo al estar atravesada por la panamericana y estar asentada en una topografía regular se facilita su conectividad y articulación no solamente con las parroquias rurales del cantón, sino también con ciudades como son Quito, Ibarra, Otavalo y Cayambe, por tal razón se constituye como foco de comercialización a nivel cantonal.



**Gráfico 55.** Mapa de la jerarquía de asentamientos humanos a nivel provincial.  
**Fuente:** INEC, 2013.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

Infraestructura y acceso a servicios básicos, déficit, cobertura, calidad de agua potable, electricidad, saneamiento, desechos sólidos

Las zonas urbanas consolidadas, tanto de la Cabecera Cantonal como de las parroquias rurales, se encuentran abastecida de infraestructura básica en un alto porcentaje, mientras que en los asentamientos humanos dispersos existe déficit de estos servicios según el cuadro indicado.

Unidad Territorial	Cobertura agua entubada por red pública (%)	Cobertura de alcantarillado red pública(%)	Cobertura energía eléctrica red pública (%)	Desechos sólidos, medios de eliminación (%)
Tabacundo	88,30	63,00		86,40
La Esperanza	89,30	37,80	96,20	73,80
Malchinguí	87,30	50,70	96,20	78,20
Tocachi	78,00	25,50	93,10	62,20
Tupigachi	41,00	13,90	93,60	53,50

**Cuadro 45.** Nivel de acceso a servicios básicos

Fuente: Censo INEC 2010

### Acceso a servicios de educación y salud

En lo relacionado a educación, Pedro Moncayo marca 46,97, es decir, que el índice de educación es bastante deficiente, lo que muestra la necesidad de mejorar el nivel y las condiciones de educación en el cantón.

En cuanto a los datos de analfabetismo, en el cantón se observa que pese a la reducción de los niveles de analfabetismo se mantienen valores mayores en las parroquias frente a la cabecera cantonal de Tabacundo, tal como puede apreciarse en el siguiente cuadro.

Parroquia	Año	Analfabetismo (%)		
		Total	Hombres	Mujeres
Tabacundo	2001	10,34	6,56	13,93
	2010	7,52	4,75	10,23
La Esperanza	2001	10,66	6,37	14,94
	2010	6,92	4,95	8,72
Malchinguí	2001	16,65	12,17	21,11
	2010	13,04	10,15	15,81
Tocachi	2001	14,33	10,14	18,35
	2010	12,05	8,36	15,76
Tupigachi	2001	19,47	11,88	26,16
	2010	16,76	10,53	22,12

**Cuadro 46.** Nivel de analfabetismo de la población por parroquia

Fuente: Censos, INEC 2001 y 2010

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

La oferta educativa, según el Ministerio de Educación, es de 45 registros de establecimientos en el cantón Pedro Moncayo; de los cuales 16 se encuentran comprobados y 29 sin comprobar, por lo cual se tomo como prioridad éstas últimas.

Parroquia	Tipo	Inicial	Inicial y Educación Básica	Educación Básica	Educación Básica y Bachillerato	Total general
La Esperanza	Fiscal		1	2		3
	Particular				1	1
Malchinguí	Fiscal		1	6		7
Tabacundo	Fiscal	2	3	8	1	14
	Fiscomisional				1	1
	Particular		3	1	1	5
Tocachi	Fiscal			4		4
	Fiscomisional			1		1
Tupigachi	Fiscal	2	2	5		9
Total	Fiscal	4	7	25	1	37
	Particular	0	3	2	1	6
	Fiscomisional	0	0	2	0	2

Cuadro 47. Oferta educativa por parroquia  
Fuente: IEE, 2013 y Ministerio de educación, 2012

Por su parte, la oferta en cuanto a infraestructura y servicios de establecimientos de educación levantada en el interior del cantón, por el IEE 2013, fue:

- ✓ 2 registros de universidades
- ✓ 8 registros de colegios
- ✓ 43 registros de escuelas fiscales mixtas
- ✓ 1 registro de escuela particular
- ✓ 1 registro de fundación para la educación
- ✓ 1 registro del instituto agrónomo de investigación agropecuaria
- ✓ 2 registros de unidad educativa fiscomisional
- ✓ 9 registros de centro infantil del buen vivir
- ✓ registros de centros infantiles inicial
- ✓ 2 registro de centro educativo básico

En cuanto a infraestructura y servicios de establecimientos de salud del cantón, se tienen 7 centros, tal como se presenta en el siguiente cuadro.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

Parroquia	Nombre	Dirección
Malchinguí	Centro Comunitario de Salud San Juan De Malchinguí	San Juan
	Centro Básico Municipal de Rehabilitación Malchinguí	Malchinguí
	Subcentro de Salud Malchinguí	Malchinguí
Tocachi	Subcentro de Salud Tocachi	Tocachi
La esperanza	Centro de Salud La Esperanza	La Esperanza
Tabacundo	Asilo de Ancianos Luzmila Romero de Espinosa	Tabacundo
	Centro de Salud Tabacundo	Tabacundo

**Cuadro 48.** Oferta de salud.

**Fuente:** IEE, 2013 y Ministerio de salud, 2012.

### Acceso de la población a vivienda

El problema fundamental no pasa por un déficit cuantitativo de viviendas, si existe un problema fuerte en el acceso a servicios básicos y en las condiciones de habitabilidad de la vivienda, tal como puede apreciarse en el siguiente cuadro y mapa adjunto.

Unidad Territorial	VIVIENDA			HOGARES		
	Total de viviendas 2010	Déficit habitacional cuantitativo (%)	Déficit habitacional cualitativo (%)	Total	Hacinamiento	
					(#)	(%)
Tabacundo	4,386	14,20	29,10	4,430	874	19,73
La Esperanza	1,023	28,70	34,40	1,028	176	17,12
Malchinguí	1,271	21,40	23,90	1,282	156	12,17
Tocachi	537	14,20	29,10	539	103	19,11
Tupigachi	1,416	50,20	26,60	1,425	277	19,44

**Cuadro 49.** Déficit de vivienda y niveles de hacinamiento.

**Fuente:** Censo, INEC 2010.



### Localización y descripción de los asentamientos humanos

El cantón Pedro Moncayo cuenta con cinco parroquias una urbana que es la cabecera cantonal Tabacundo y cuatro parroquias rurales con sus respectivos barrios y comunidades como se muestra a continuación,

PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"



Gráfico 60. Mapa de las comunidades del cantón.  
Fuente: Catastro Municipal, 2012.

AREA	PARROQUIAS	BARRIOS Y COMUNIDADES
URBANO	TABACUNDO 	<b>Barrios:</b> La Quinta, Mama Nati 2, Pasquel, La Banda, San Rafael 1, El Calvario, 18 de Septiembre, Tabacundo Moderno, Carrera, Sucre, La Y, la Concepción, 13 de Abril, La Playita, El Tambo, San Nicolás, El Arenal, Santa Marianita, Luis Freile. <b>Comunidades:</b> San Luis de Ichisí, San José Grande, Canarvalle, Guayllaro Grande, Picalquí, Puruhantag, Pucalpa, Nuevo San José, San José Chico, San José Alto, Luis Freile, Guallaro Chico, Nueva Esperanza de Canarvalle, Nuevo Amanecer, María Dolores, Simón Bolívar, La Libertad.
	TUPIGACHI 	Cajas Jurídico, San Pablito de Agualongo, Ñañoloma, Chaupiloma, San Juan Loma, Granobles, Santa Clara, Tupigachi (Centro Urbano), Santa Mónica, Florencia.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

RURAL	ESPERANZA		<b>Barrios:</b> El Rosario, Vicente Solano, La Mojanda, Centro, Seis de Enero, Chimbacalle. <b>Comunas y Asociaciones:</b> Asociación Cubinche, Comuna Guaraquí, Tomalón.
	TOCACHI		<b>Barrios:</b> San Francisco, Central, Zanjapunta, San Juan, Rumitola, La Loma, San José, Pambahuasi, Sato, Domingo, Santo Cristo. <b>Comunidades:</b> Cochasquí, Moronga, Tanda, Bellavista de Tocachi, Chimburlo.
	MALCHINGUÍ		<b>Barrios:</b> Santa Eulalia, El Hospital, San Vicente, San Juan, Oyagachi, Pichincha, La Buena Esperanza, La Merced, Quito Sur, El Rosario, Pedro Moncayo, La Concepción, Imbabura, García Moreno, 24 de mayo, Santa Rosa, San Carlos, Pedro Moncayo Beaterío, Venencia, Quito Norte.

**Cuadro 50.** Descripción de asentamientos poblados.

**Fuente:** Plan Estratégico General de Desarrollo Cantonal 2006-2015/ Información Departamental

**Elaboración:** Municipalidad de Pedro Moncayo

### Diagnóstico de movilidad, energía y conectividad

#### Acceso a servicios de telecomunicaciones

De acuerdo a la información de SUPERTEL, en el cantón, el 17% de las personas tenían acceso a internet, 12% a telefonía fija Y 72% a celular en el 2013, tal como se presenta a continuación.

VARIABLE	Fuente	Acceso	Cobertura
Internet fijo (usuarios)	SUPERTEL, 2013	6593	17.86%
	IEE, 2013	344	3.95%
Telefonía fija (abonados)	SUPERTEL, 2013	4320	11.70%
Telefonía celular (abonados)	IEE, 2013	6285	72.21%

**Cuadro 52.** Niveles de acceso a telecomunicaciones

En lo relacionado a radiocomunicaciones, en la zona se tienen 7 antenas de celular, 6 de internet, 1 de la policía y 1 de radio, así como 5 centrales parroquiales de teléfono fijo y 3 antenas repetidoras de CNT, tal como se presenta en el siguiente cuadro y gráfico.

# PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

Parroquia	Infraestructura	Celular	Internet	Policía	Radio	Teléfono fijo
La Esperanza	Antena	1	1			
	Central					1
Malchinguí	Antena	2				
	Central					1
Tabacundo	Antena	3	2		1	3
	Central					2
Tocachi	Antena		1	1		
Tupigachi	Antena	1	2			
	Central					1

Cuadro 53. Infraestructura de telecomunicaciones. Fuente: IEE, 2013

## Potencia instalada y tipo de generación de energía eléctrica

En la validación de campo, realizada por el IEE, 2013, se determinó la existencia de una subestación, tres líneas de transmisión y una sublínea de transmisión eléctrica que forman parte del sistema nacional interconectado que se presenta en el siguiente gráfico.

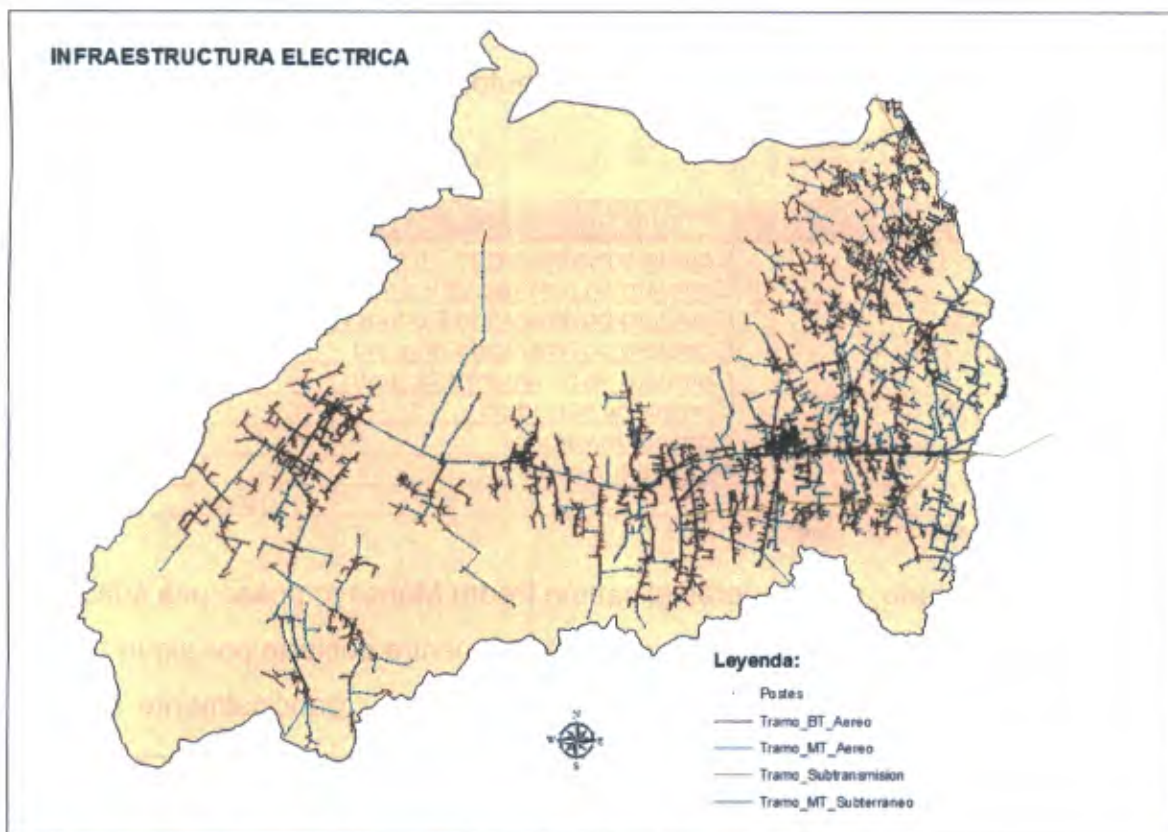


Gráfico 62. Infraestructura eléctrica cantonal. Fuente: EMELNORTE, 2014



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

### Redes viales y de transporte

La estructura vial del cantón Pedro Moncayo se integra por vías pavimentadas de dos o más carriles, carreteras pavimentadas angostas, carreteras sin pavimentar, caminos de verano, caminos de herradura y senderos, además de la línea férrea que se encuentra sin uso.

En esta estructura vial, sobresale la Panamericana Norte como única vía que atraviesa el cantón para el traslado del comercio tanto hacia la capital Quito como hacia la zona norte de la sierra ecuatoriana. Esta vía tiene suma importancia para el cantón, especialmente en los últimos años, por la explotación de flores que es un factor que favorece a las redes de comunicación de la zona.

La estructura vial cantonal está comprendida por 858 km, de los cuales, el 12% son arteriales, 25% colectoras, 59% locales y 4% autopistas, tal como se presenta en el siguiente cuadro:

Clasificación	Tipo de vía	Total kms
Arterial (101 km, 12%)	Carretera pavimentada 2 o más vías	40,16
	Carretera sin pavimentar 2 o más vías	60,63
Autopista (34km, 4%)	Carretera pavimentada 2 o más vías	34,03
Colectora (216 km, 25%)	Carretera pavimentada angosta	
	Carretera sin pavimentar angosta	216,29
Locales (504 km, 59%)	Camino de herradura	2,24
	Camino de verano	347,60
	Sendero o vereda	157,26
	Total	858,22

**Cuadro 54.** Infraestructura vial. Fuente: IEE, 2013

En base a lo anotado, y en general, el cantón Pedro Moncayo posee una suficiente infraestructura vial, ya que todo el territorio se encuentra cubierto por algún tipo de vía, lo que favorece para las actividades económicas, principalmente para el traslado de productos hacia los mercados tanto al norte como al sur del cantón.

Pese a ello, se requiere intervenir en mejorar el estado de la red vial rural para movilizar los productos de la diversificación agrícola del cantón, en contraste con la vialidad que en las dos últimas décadas se ha consolidado junto con el desarrollo del sector florícola.



# PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"



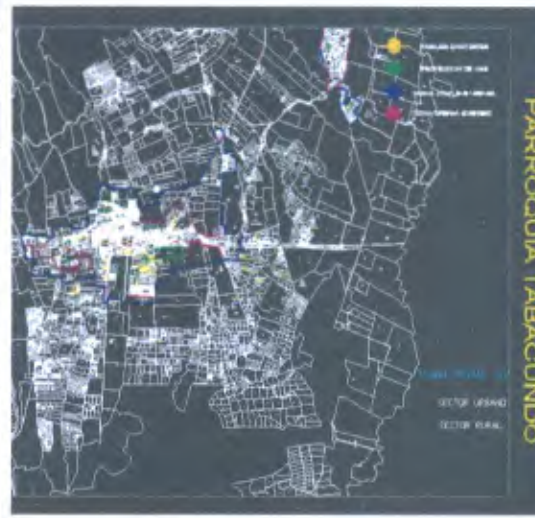
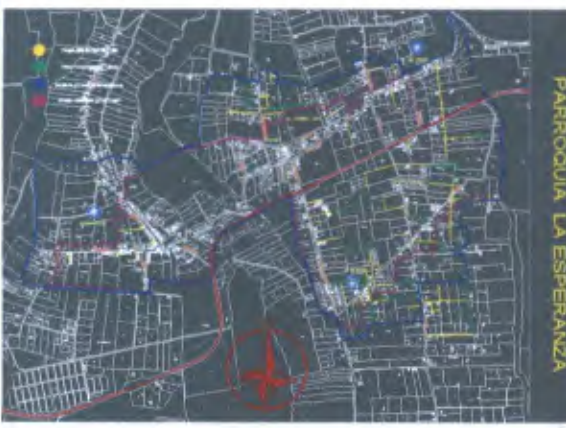

 <p>PARROQUIA TIPISACHI</p>	 <p>PARROQUIA TOACHI</p>	 <p>PARROQUIA TABACUNDO</p>
 <p>PARROQUIA LA ESPERANZA</p>	 <p>PARROQUIA MALCHINGUI</p>	

Gráfico 64. Mopos viales de las cabeceras parroquiales y cantonal. Fuente: Dir. Planificación, 2014



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 “MIRAS”

---

### Amenazas al componente movilidad, energía y conectividad

La vías desde la zona del peaje de Cochasquí hasta el Río Pisque presentan altos niveles de exposición a caídas y deslizamientos, al igual que las vías de la zona alta hacia las lagunas de Mojanda. En cuanto a las estaciones eléctricas y redes, también están expuestas, especialmente en las zonas de San Agustín, Bellavista, San Juan Alto, Cashapata y Santa Mónica.

En el caso de ocurrencia de algún evento adverso o desastre, se cuentan con los siguientes recursos: las vías alternas que van por La Esperanza y sale a la Y así como la que recorre junto al canal de riego, inclusive se puede usar la vía que conduce a Otavalo por las lagunas de producirse algún bloque en la vía Cajas. Igualmente se cuenta con el Subcentro de Salud Tipo C, la estación de bomberos y de las 45 instituciones educativas mencionadas en este documento que pueden servir como albergues temporales

### **Diagnóstico político institucional y participación ciudadana**

Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el gobierno autónomo descentralizado, así como el marco legal vigente

Los instrumentos vigentes que norman la planificación territorial local son el Plan Estratégico de Desarrollo 2011-2020, Plan de Ordenamiento Territorial de Pedro Moncayo POT, elaborado por el consultor Eco. Mauricio Ruiz Llerena (2012), mismo que se asume sirvió de base para la promulgación de la Ordenanza del Plan de Ordenamiento Territorial del Cantón Pedro Moncayo fechada el 18 de febrero de 2013, documento muy sucinto de 12 páginas, que es el único instrumento vigente. En cuanto a la calidad y utilidad de la Ordenanza del POT, sin que se pretenda la emisión de un juicio de valor, cabe referir que su lectura sugiere limitados aportes en cuanto a lineamientos y políticas claras y concisas para guiar el ordenamiento territorial propiamente dicho, pues el documento contiene o se queda en generalidades.

Si bien el Plan de Ordenamiento incluye en su contenido los objetivos estratégicos de desarrollo, con ciertos programas, subprogramas y proyectos, en la Ordenanza no se reflejan, lo cual dificulta sobremanera su cumplimiento. A



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

ello se suma la existencia de acciones o tareas planteadas como proyectos, así como la falta de zonificación que oriente el crecimiento y desarrollo urbano residencial y comercial así como la ubicación de explotaciones agropecuarias, plantaciones agroindustriales, industrias, zonas de protección, entre otras.

De manera complementaria, cabe indicar que la institución municipal cuenta desde enero de 2014 con el Plan de Movilidad aprobado por el Concejo Municipal. La denominación de plan de movilidad genera una expectativa que no concuerda con el contenido, ya que los alcances del mismo no reflejan la claridad y precisión que se requieren para orientar, normar, regular y controlar un campo que tanto a nivel nacional como provincial y cantonal es muy amplio y complejo a la vez. Una lectura crítica del Plan de Movilidad sugiere que la gran mayoría del volumen del documento se ocupa de los antecedentes, marco constitucional y legal, mientras que se dedica muy poco espacio a normar la gestión de la movilidad propiamente dicha.

A nivel de la cabecera cantonal, cabe indicar la existencia de la Ordenanza que Reglamenta el Recorrido y el Uso de la Vías en la Ciudad de Tabacundo, aprobada en abril de 2014 por el Concejo Municipal de aquel entonces, instrumento normativo local que determina con claridad las rutas, recorridos y horarios para el transporte público y pesado, lo cual obviamente contribuye en materia de ordenamiento territorial, en este caso, en lo referente a tránsito y transporte terrestre circunscrito explícitamente a la ciudad de Tabacundo. A nivel de las 4 cabeceras parroquiales no se cuenta con una normativa de estas características.

A nivel nacional, se puede referir que la Constitución, Códigos Orgánicos, Leyes Ordinarias y demás instrumentos de política pública vigentes brindan un marco legal y constitucional claro y favorable para producir técnica y participativamente los instrumentos de Planificación del Desarrollo y Ordenamiento territorial. De manera puntual, cabe referir que el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 es un instrumento de planificación que a nivel de país permite contar con un adecuado marco de referencia y rectoría para insertar la planificación cantonal



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

dentro de los objetivos estratégicos, políticas y metas nacionales. En el plano operativo y metodológico, cabe indicar el soporte de la Secretaría de Planificación y Desarrollo SENPLADES, con sus programas de capacitación sistemática dirigida a los GADs municipales y de otros niveles.

En este sentido, también cabe señalar que a nivel de la provincia existen varios instrumentos de planificación, entre ellos los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT de Pichincha (2011), la Agenda Provincial por temas, mientras que a nivel de las parroquias rurales, éstas cuentan con sus respectivos Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial construidos en articulación técnica y metodológica entre los Gobiernos Parroquiales y el Gobierno de la Provincia de Pichincha.

### Rendición de cuentas

#### Mecanismos de participación y rendición de cuentas

En concordancia con el Art. 297.- ...Las instituciones y entidades que reciban o transfieran bienes o recursos públicos se someterán a las normas que las regulan y a los principios y procedimientos de transparencia, rendición de cuentas y control público y la ley de Ley Orgánica de Participación Ciudadana y control Social en su Art. 92.- *Del nivel político. - Las autoridades elegidas por votación popular están obligadas a rendir cuentas, según el caso, principalmente sobre:*

- 1. Propuesta o plan de trabajo planteados formalmente antes de la campaña electoral;*
- 2. Planes estratégicos, programas, proyectos y planes operativos anuales;*
- 3. Presupuesto general y presupuesto participativo;*
- 4. Propuestas, acciones de legislación, fiscalización y políticas públicas.*

En este marco normativo se aplicará el Art. 95.- *Periodicidad. - La rendición de cuentas se realizará una vez al año y al final de la gestión, teniendo en consideración las solicitudes que realice la ciudadanía, de manera individual o colectiva, de acuerdo con la Constitución y la ley. Siendo de vital importancia*

establecer una sinergia entre los actores locales y el estado que permita una participación activa y propositiva dentro del proceso de planificación seguimiento y evaluación en la Gestión del Gobierno Cantonal.

En este sentido observando las directrices emitidas por la normativa ecuatoriana y siendo coherente con los objetivos de este plan de Trabajo se establecerán audiencias públicas, silla vacía, asambleas u otros mecanismos establecidos por ley, que permita una participación incluyente, activa, propositiva para todas y todos los ciudadanos del Cantón Pedro Moncayo.

### **Objetivo general**

Promover la equidad social reflejadas en servicios públicos de calidad, mediante la sostenibilidad económica y ambiental buscando caminar a la integralidad, con principios de transparencia, participación y eficiencia.

### Objetivos específicos

Promover la economía local mediante la producción sana, emprendimientos comunitarios, turismo y comercialización, buscando abastecer el mercado local y las grandes ciudades en armonía con la naturaleza

Propiciar la articulación y complementariedad de lo público y lo social mediante la participación equitativa y transversal de los actores del Cantón priorizando al ser humano con énfasis en los servicios de atención a grupos prioritarios, sus servicios básicos, infraestructura pública, movilidad local y conectividad con el mundo

Fortalecer el control social alrededor de políticas sociales que contribuyan a mantener la cultura, tradiciones y la recuperación de las memorias colectivas, como riqueza tangible e intangible patrimonio local.

Fomentar la participación ciudadana mediante la planificación, seguimiento y evaluación de programas y proyectos, así como el mejoramiento continuo de la



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

eficiencia de la gestión administrativa y el servicio público competente para la comunidad.

### **Financiamiento**

Como fuentes de financiamiento de acuerdo con la normativa vigentes desde estado ecuatoriano, el GAD Parroquial obtendrá los siguientes tipos de recursos financieros establecidos en el COOTAD *Artículo 171.- Tipos de recursos financieros. - Son recursos financieros de los gobiernos autónomos descentralizados los siguientes:*

- Ingresos propios de recaudaciones
- Ingresos propios de la gestión;
- Transferencias del presupuesto general del Estado;
- Transferencia de otros niveles de Gobierno
- Otro tipo de transferencias, legados y donaciones;
- Participación en las rentas de la explotación o industrialización de recursos naturales no renovables; y,
- Recursos provenientes de financiamiento interno o externo de cooperación.

### **Mecanismos de participación y rendición de cuentas**

En concordancia con el Art. 297.- ...Las instituciones y entidades que reciban o transfieran bienes o recursos públicos se someterán a las normas que las regulan y a los principios y procedimientos de transparencia, rendición de cuentas y control público y la ley de Ley Orgánica de Participación Ciudadana y control Social en su Art. 92.- *Del nivel político. - Las autoridades elegidas por votación popular están obligadas a rendir cuentas, según el caso, principalmente sobre:*

1. *Propuesta o plan de trabajo planteados formalmente antes de la campaña electoral;*
2. *Planes estratégicos, programas, proyectos y planes operativos anuales;*
3. *Presupuesto general y presupuesto participativo;*
4. *Propuestas, acciones de legislación, fiscalización y políticas públicas.*

En este marco normativo se aplicará el Art. 95.- *Periodicidad. - La rendición de*

## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

---

*cuentas se realizará una vez al año y al final de la gestión, teniendo en consideración las solicitudes que realice la ciudadanía, de manera individual o colectiva, de acuerdo con la Constitución y la ley. Siendo de vital importancia establecer una sinergia entre los actores locales y el estado que permita una participación activa y propositiva dentro del proceso de planificación seguimiento y evaluación en la Gestión del Gobierno Cantonal.*

En este sentido observando las directrices emitidas por la normativa ecuatoriana y siendo coherente con los objetivos de este plan de Trabajo se establecerán audiencias públicas, silla vacía, asambleas u otros mecanismos establecidos por ley, que permita una participación incluyente, activa, propositiva para todas y todos los ciudadanos del Canton Pedro Moncayo.

### **Compromiso**

Nuestro compromiso será la ejecución y cumplimiento de esta propuesta de campaña, que busca el resignificar la actoria social, frente a lo público y privado a nivel, cantonal, provincial y nacional, que permita encaminar proceso, programas y proyectos sostenibles de manera participativa en articulación con los diferentes niveles de Gobierno en beneficio de las presentes y futuras generaciones.



## PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

### Propuesta de trabajo Matriz pluriannual para el GAD Municipal de Pedro Moncayo

#### MATRIZ DEL PLAN PLURIANUAL DE TRABAJO PARA LA CANDIDATURA AL GAD MUNICIPAL DE PEDRO MONCAYO 2019-2023

**NOMBRE DEL CANDIDATO:** Gloria Janet Rodríguez Pazmiño, Diego Catucungo Cabascango y Mayra Lizeth Guachamin Cuzco

**DIGNIDAD A LA QUE ASPIRA:** Concejales Rurales del GAD Municipal de Pedro Moncayo

**PROVINCIA:** Pichincha.

**CANTÓN:** Pedro Moncayo.

**PARROQUIAS:** Malchinguí, Tocachi, La Esperanza, Tabacundo y Tupigachi

**ORGANIZACIÓN POLÍTICA:** Movimiento Independiente Renovador de Acción Social "MIRAS" Pedro Moncayo

**PERIODO DE PLANIFICACIÓN:** Mayo 2019 -Mayo 2023.

#### Objetivo general

Promover la equidad social reflejadas en servicios públicos de calidad, mediante la sostenibilidad económica y ambiental buscando caminar a la integralidad, con principios de transparencia, participación y eficiencia.

#### ESTRATEGIA:

Recuperar los valores, dinámica organizativa y prácticas socioculturales de la población parroquial, que permita la acción social mediante un trabajo y esfuerzo coordinado en la ejecución de programas y proyectos encaminados a solventar los servicios básicos, mejorar la economía local, sin perder de vista los principios ambientales, generacionales, la eficiencia y solidaridad.

	Actividad/Programa /Proyecto	Estrategia por objetivo	Indicadores
<b>Objetivo específico 1</b>	Apoyar la producción sana y emprendimiento locales con énfasis en el área de influencia del cana del Riego Cayambe Pedro Moncayo y pequeños floricultores.	Establecer acuerdos con actores, instituciones, competentes que permita establecer parámetros accesibles en la obtención de requisitos e incentivos para desarrollar actividades vinculantes a desarrollar la economía local	10 asociaciones de productores, emprendimientos de bienes y servicios turísticos, cajas comunitarias apoyadas.
Promover la economía local mediante la producción sana, emprendimientos comunitarios, turismo y comercialización, buscando abastecer el mercado local y las grandes ciudades en armonía con la naturaleza	Gestionar el desarrollar economías alternativas comunitarias, gestión, zonificación de áreas y servicios financieros. Implementación de espacios públicos para comercialización local y articulación con las		2 de instituciones financieras Nacionales en el Cantón



PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

<p>Propiciar la articulación y complementariedad de lo público y lo social mediante la participación equitativa y transversal de los actores del Cantón priorizando al ser humano con énfasis en los servicios de atención a grupos prioritarios, sus servicios básicos, infraestructura pública, movilidad local y conectividad con el mundo.</p>	<p>ciudades aledañas.</p>		
	<p>Masificación del Turismo cultural, religioso, educativo y otros e implementación de paraderos Turísticos.</p>		
	<p>Programa de Recolección, Tratamientos de Residuos sólidos y saneamiento ambiental.</p>	<p>Establecer y aplicar mediante ordenanza el área agrícola, fuentes hídricas y conservación.</p>	<p>Protección del 80% de las áreas protegidas.</p>
	<p>Conservación del Medio ambiente sobre todo las fuentes hídricas y sostenibilidad del Suelo.</p>	<p>Campañas de reciclaje y manejo de desechos sólidos.</p>	
	<p>Declaratoria y protección de Áreas Protegidas</p>		
	<p>Infraestructura, Mantenimiento y equipamiento Deportivo a nivel cantonal.</p>	<p>Se establecerá una hoja de ruta con los entes deportivos para la legalización de los estadios de las parroquias y Tabucundo para poder desarrollar el mantenimiento y equipamiento deportivo y áreas de recreación para las familias.</p>	<p>El 80% de los estadios de las parroquias son legalizados y cuentan con infraestructura mínima.</p>
	<p>Espacios de recreación e inclusión para las familias.</p>		<p>Se cuenta con 1 parque para las y los jóvenes y la familia.</p>
	<p>Programa de atención a grupos prioritarios.</p>	<p>Para este proyecto se firmaran convenios de cooperación con el MIES, instituciones privadas y los GADs Parroquiales.</p>	<p>Se atienden a 600 niños y niñas de 1 a 3 años, 500 adultos mayores, y 80 personas con discapacidad.</p>
	<p>Ampliación y mejoramiento del servicio de Agua potable y alcantarillado y electrificación</p>	<p>se establecerán convenios de cogestión con los beneficiados, las Juntas de Agua, los GADs Parroquiales y la EMASA P.M</p>	<p>Incremento y mejoramiento en un 10% de servicios de agua potable y alcantarillado.</p>
	<p>Gestión para la ampliación de cobertura y capacidad de servicios de internet para la comunidad.</p>	<p>Se gestionará ante las empresas e instituciones proveedoras de internet para dotar de un mejor servicio a la comunidad.</p>	<p>Mínimo 50 personas semanales utilizan el Infocentro Tabacundo.</p>
	<p>Implementar y mantener la vialidad Urbana del</p>		<p>1 eje vial óptimo de interconexión</p>



PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

	<p>Cantón.</p> <p>Gestionar la ampliación, asfalto y reasfalto del eje vial de interconexión parroquial Malchingui (Jerusalén Malchingui), Tocachi, La Esperanza, Tabacundo y Tupigachi.</p> <p>Estudios y diseño para el Terminal Terrestre</p> <p>Gestionar el mantenimiento y mejoramiento de la Vía a las Lagunas de Mojanda Cajas.</p> <p>Implementar los servicios de matriculación y revisión vehicular permanente el Cantón.</p>	<p>Se trabajara con los GADs Parroquiales y provincial de acuerdo a nuestro ámbito de competencias para solventar las necesidades de movilidad.</p>	<p>parroquial y 1 vía hacia las Lagunas Mojanda Cajas en óptimas condiciones, 3 kilómetros entre adoquinados y empedrados</p> <p>Se tiene 1 estudio y diseño para el Terminal terrestre para la búsqueda de financiamiento.</p> <p>El 60% de los vehículos registrados en el Cantón realizan sus trámites en esta dependencia.</p>
<p>Fortalecer el control social alrededor de políticas sociales que contribuyan a mantener la cultura, tradiciones y la recuperación de las memoria colectiva, como riqueza tangible e intangible patrimonio local.</p>	<p>Promover la protección y garantías de los derechos de los grupos prioritarios.</p> <p>Protección difusión y conservación de nuestro patrimonio (cultural religioso) tangible e intangible.</p> <p>Recuperación de la memoria colectiva.</p>	<p>Mediante la Junta de Protección de derechos y el área de Gestión Social se brindan los servicios necesarios para los grupos de atención vulnerable del cantón.</p>	<p>Se mantiene una Junta de protección de Derechos y al menos 3 instituciones se articulan y aplican las garantías de derechos.</p> <p>El 50% de la población Urbana y Rural Participan de las actividades culturales cantonales.</p> <p>100 adultos mayores desarrollan actividades para la recuperación de la memoria colectiva.</p>
<p>Fomentar la participación ciudadana</p>	<p>Asambleas parroquiales y cantonales para la priorización de la Inversión.</p>	<p>Se establecen canales de comunicación permanente con las y los dirigentes</p>	<p>El 30% de la población participa activamente en el proceso de</p>

PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL 2019-2023 "MIRAS"

<p>mediante la planificación, seguimiento y evaluación de programas y proyectos. Así como el mejoramiento continuo de la eficiencia de la gestión administrativa y el servicio público competente para la comunidad.</p>	<p>Formación y capacitación para la ciudadanía</p> <p>Programa de capacitación para todo el personal del GAD Municipal</p>	<p>representantes de la sociedad e instituciones locales ya sean públicas o privadas.</p> <p>Se establecen compromisos con los funcionarios de carrera y libre remoción del GAD Municipal para una mejor manera permanente en la atención y respuesta de los servicios competentes a la ciudadanía.</p>	<p>planificación, priorización seguimiento y evaluación.</p> <p>El 70% del personal cambia su actitud de servicios a la comunidad.</p>
<p><b>METAS</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Hasta el 2023, el 10% tiene formación en cuidado del ambiente y la naturaleza.</li> <li>✓ Hasta el 2023, el 80% de representantes organizacionales y de la comunidad se involucra y empodera del desarrollo local comunitario por medio de la planificación, presupuestación, y rendición de cuentas</li> <li>✓ Hasta el 2023 se fortalece en un 5% los emprendimientos existentes se incremental</li> <li>✓ Hasta el 2023, se reduce los índices de desnutrición</li> <li>✓ Hasta el 2023, se reduce en un 10% los embarazos prematuros</li> <li>✓ Hasta el 2023, El 10% de la población vulnerable accede a servicios de atención.</li> <li>✓ Hasta el 2023, se fortalece un espacio interinstitucional de seguridad.</li> <li>✓ Hasta el 2023, se ha mejorado un 15% de regeneración urbana.</li> <li>✓ Hasta el 2019, el 60% de urbanidad cuenta con vías en buen estado.</li> <li>✓ El 40 % de los líderes comunitarios capacitados en programas de formación ciudadana hasta el 2023.</li> <li>✓ Hasta el 2021, el G.A.D.P.R.M. contará con un proyecto de fortalecimiento institucional con enfoque de género.</li> </ul>		
<p><b>MEDIOS DE VERIFICACIÓN</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ PDyOT actualizado</li> <li>✓ Proyectos</li> <li>✓ Informes</li> <li>✓ Fichas de seguimiento y evaluación</li> <li>✓ Ordenanzas reformadas</li> <li>✓ Convenios</li> <li>✓ Contratos</li> <li>✓ Fotografías</li> </ul>		



# Plan de gobierno presentado por los candidatos a Concejalías Rurales del Cantón Pedro Moncayo

## PRINCIPALES

## SUPLENTES

1 GLORIA JANET RODRIGUEZ PAZMIÑO

LUIS ALFONSO MUÑOZ

F  \_\_\_\_\_

F  \_\_\_\_\_

2 DIEGO CATUCUAGO CABASCANGO

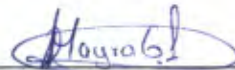
ROSA ERVIRA NAGUAÑA CAIZAPASTO

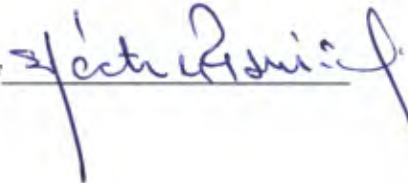
F  \_\_\_\_\_

F  \_\_\_\_\_

3 MAYRA LIZETH GUACHAMIN CUZCO

HECTOR WASHINGTON PAZMIÑO LEMA

F  \_\_\_\_\_

F  \_\_\_\_\_

**DE LA ALIANZA DEL MOVIMIENTO POLITICO MIRAS 101 - CREO 21, AL PLAN DE TRABAJO DE LOS CANDIDATO A CONCEJALES RURALES DEL CANTÓN PEDRO MONCAYO.**

Yo, Hernán Dario Guerrero Boada, con numero de cedula N° 172154059-7 en mi calidad de PROCURADOR Cantonal de cantón Pedro Moncayo, provincia de Pichincha, de la ALIANZA el Partido político MIRAS 101 – CREO 21, respaldo el Plan de Trabajo presentado por los candidatos a Concejales Rurales del cantón Pedro Moncayo. También declaro que la ALIANZA entre el Partido Político MIRAS 101 - CREO 21, auspician las candidaturas.

**Hernán Dario Guerrero Boada**

**PROCURADOR DE LA ALIANZA CANTONAL DEL MOVIMIENTO POLITICO  
MIRAS 101 - CREO 21.**