



## INFORME DE AVANCE

### PROYECTO

**“GESTIÓN PARTICIPATIVA E INTERINSTITUCIONAL DE LA SEGURIDAD BARRIAL Y COMUNITARIA CON ÉNFASIS EN SECTORES PRIORITARIOS DEL CANTÓN PEDRO MONCAYO DURANTE EL AÑO 2016”**



**Realizado por:** Luis Robalino Fernández  
**Revisado por:** Roberto Guerrero Vargas

**Período**  
Enero a Julio del 2016

**Julio, 2016**

## Tabla de contenidos:

I.	DESCRIPCIÓN GENERAL Y LOCALIZACIÓN DEL PROYECTO.....	2
II.	RESUMEN EJECUTIVO .....	4
III.	INTRODUCCION .....	5
IV.	AVANCES Y LOGROS DEL PROYECTO.....	6
4.1.	Nivel de cumplimiento de objetivos y resultados .....	6
4.2.	7. Análisis de la pertinencia: coherencia y relevancia .....	28
4.3.	Análisis del funcionamiento del proyecto .....	30
4.4.	Análisis del costo beneficio multi-criterio .....	32
4.5.	Análisis de la sostenibilidad de las acciones realizadas .....	32
4.6.	Principales aprendizajes .....	33
V.	NIVEL DE EJECUCION FINANCIERA.....	34
5.1.	Resumen de valores codificados, devengados y pagados por fuente de financiamiento .....	34
5.2.	Explicación de las líneas presupuestarias de gasto (personal, materiales e insumos) .....	35
VI.	CONCLUSIONES y RECOMENDACIONES.....	35
a)	Conclusiones .....	35
b)	Recomendaciones.....	35

## I. DESCRIPCIÓN GENERAL Y LOCALIZACIÓN DEL PROYECTO

<b>Nombre del proyecto</b>	
GESTIÓN PARTICIPATIVA E INTERINSTITUCIONAL DE LA SEGURIDAD BARRIAL Y COMUNITARIA CON ÉNFASIS EN SECTORES PRIORITARIOS DEL CANTÓN PEDRO MONCAYO	
<b>Duración</b>	Enero a Diciembre del 2016
<b>Ubicación:</b>	<b>Provincia:</b> Pichincha
	<b>Cantón:</b> Pedro Moncayo
	<b>Parroquias:</b> Tabacundo, Malchinguí, Tocachi, La Esperanza y Tupigachi
	<b>Cabecera cantonal:</b> Tabacundo
	<b>Ubicación:</b> Tabacundo, Malchinguí, Tocachi, La Esperanza y Tupigachi
<b>Organizaciones participantes:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consejo de Seguridad Ciudadana de Pedro Moncayo y sus Instituciones y/o Organismos integrantes.</li> <li>• Comisión de Seguridad del Concejo Municipal</li> <li>• Sistema Integrado de Seguridad SIS-ECU 911</li> <li>• Gestor de Seguridad Ciudadana – Ministerio del Interior</li> <li>• Jefatura Político</li> <li>• Comisaría Nacional</li> <li>• Policía Nacional – UPC Tabacundo y Malchinguí</li> <li>• Barrios y comunidades de Tabacundo, Brigadas parroquiales de Seguridad Ciudadana y GADs parroquiales</li> </ul>
<b>Organismo ejecutor</b>	Dirección de Gestión del Desarrollo Comunitario Integral DGDCI y su Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana UPSC
<b>Presupuesto:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Estructuras e Instancias de Participación Ciudadana del GAD Municipal:</b> \$34.074,99usd.</li> <li>- <b>Partida presupuestaria:</b> 17.03.300.330.730899.072.17.04.000 Impresión, Reproducción y Publicidad: \$1.604,00usd.</li> <li>- <b>Otras fuentes de inversión</b> (valorizada; GADs Parroquiales Rurales (\$1.512,00 usd), SIS-ECU 911, Policía, y Ciudadanía (11.100,00 usd)</li> </ul> <p><b>Total Inversión:</b> \$ 48.290,99usd (cuarenta y ocho mil doscientos noventa con 99 /100 dólares de los Estados Unidos de Norteamérica)</p>
<b>Resumen narrativo:</b>	
<p>El proyecto de manera general apunta y apuesta a la <i>Gestión participativa e interinstitucional de la seguridad barrial y comunitaria con énfasis en sectores prioritarios, mejora la percepción de seguridad en el 11,84% de la población del cantón de Pedro Moncayo durante el año 2016.</i> En función de lograr dicho objetivo, consta de 3 componentes, que responden a cada uno de los 3 objetivos específicos:</p> <p><b>Objetivo Específico / Componente 1: fortalecimiento socio-organizativo para la seguridad,</b> con 2 resultados:</p> <p><b>1.1.-</b> En el 2016, seis (6) Comités, brigadas u organizaciones barriales/ciudadanas actuando en coordinación con las entidades responsables de la seguridad ciudadana.</p> <p><b>1.2.-</b> Hasta el 3er trimestre del 2016, se ha sistematizado/construido, implementa y se fortalecen lineamientos de aplicabilidad de la justicia comunitaria o ancestral en sectores con población indígena.</p> <p><b>Objetivo específico / Componente 2: espacios públicos seguros,</b> con 1 resultado:</p>	

**2.1.-** Se incrementa/recupera 4 espacios públicos seguros e incluyentes para el uso y recreación de la población residente en la ciudad y/o en las cabeceras parroquiales.

**Objetivo específico / Componente 3: gestión de riesgos,** con 1 resultado:

**3.1.-** Antes y durante el verano de 2016 se han ejecutado desde el Comité de Operaciones de Emergencia acciones de sensibilización y concienciación sobre quemas incontroladas/incendios forestales y otros riesgos.

## II. RESUMEN EJECUTIVO

En el primer trimestre de 2016, el proyecto tenía en su cronograma, algunas actividades, de seguimiento a la intervención del año anterior, sobre todo con los barrios que mayormente se trabajó durante el 2015. Es pertinente precisar que, entre enero y febrero, las actividades de la Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana UPSC, se centraron en recopilar, ordenar y sistematizar la información orientada a la Rendición de Cuentas, no solo del presente proyecto sino de las otras actividades y proyectos de la Unidad, así como a coordinar el proceso metodológico de dicha responsabilidad a nivel de toda la institución municipal. En efecto, el evento de Rendición de Cuentas se efectuó el 29 de febrero y hasta la última semana de marzo se completó y envió el Informe de Rendición de Cuentas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Ya en materia de actividades del Proyecto de Seguridad Ciudadana – Fase II, durante los meses de febrero y marzo se realizaron reuniones de trabajo y seguimiento con 5 barrios del nor-orienté, con quienes se trabajó el año anterior. En ese sentido, se continúa con el acompañamiento a las Brigadas Barriales de Seguridad Ciudadana. En este rubro, reportándose 2 reuniones con la participación de la dirigencia de dichos barrios. Se atendió y acompañó también en una Asamblea de la Comunidad de Cananvalle, en la que principalmente se socializó el alcance del proyecto municipal en apoyo a la gestión de la seguridad ciudadana.

Asimismo, se realizaron 2 reuniones con otros barrios ubicados a lo largo de las arterias o calles principales de la cabecera cantonal Tabacundo, mientras que a nivel rural, se acompañó en una primera Asamblea en la Comunidad de Cananvalle, perteneciente a la parroquia Tabacundo, que es la cabecera cantonal de Pedro Moncayo.

En el mes de abril, se llevaron a cabo 3 asambleas barriales que permitieron un acercamiento a la comunidad y la realización de un breve diagnóstico de la situación de dichos barrios. Lamentablemente, debido al terremoto ocurrido el 16 de abril en la costa ecuatoriana, y la declaratoria de excepción nacional y emergencia, se optó por suspender y diferir las demás asambleas y actividades.

Esta inconmensurable tragedia que afectó a la costa ecuatoriana, con cientos de muertos, pérdidas materiales y miles de damnificados, a nivel cantonal se convocó y activó el Comité de Operaciones de Emergencia COE de Pedro Moncayo, volcando el trabajo y esfuerzo interinstitucional y social en la planificación y ejecución de acciones de auxilio y solidaridad. Luego del 16 de abril, se llevaron a cabo al menos 5 reuniones y otras actividades orientadas a recolectar donaciones.

Junio: El presente reporte destaca las asambleas y/o talleres en los barrios y comunidades, el aporte de las brigadas comunitarias de seguridad ciudadana en el operativo de seguridad del concierto solidario, la constitución y activación del Consejo de Seguridad Ciudadana del cantón y la aprobación en primer debate por parte del Concejo Municipal del Proyecto de Ordenanza que fija la Tasa por el Servicio de Gestión de la Seguridad en Pedro Moncayo.

### **En julio de 2016,**

La actividad de este mes, se resume en una reunión de trabajo entre el Sr. Alcalde y las/os miembros de la Brigada Comunitaria de Seguridad Ciudadana del cantón, 2da Asamblea del Consejo Cantonal de Seguridad Ciudadana, centrando varios esfuerzos del proyecto y de varias instituciones responsables de la gestión de riesgos en el diagnóstico participativo de la situación de las quemaduras e incendios forestales en el cantón y sobre todo en la construcción de estrategias de prevención y combate –si fuera del caso- de dichos desastres.

### **III. INTRODUCCION**

Con sujeción a la Constitución Política aprobada y vigente desde el año 2008 y de las Leyes consiguientes, el Gobierno Nacional, ha impulsado un nuevo Modelo de Gestión de la Seguridad Ciudadana, básicamente sustentado en 3 pilares y acción conjunta de esta trilogía constituida por la Policía Nacional, Autoridades y Ciudadanía.

Este marco constitucional, legal y normativo, establece también que la Seguridad Ciudadana, es una responsabilidad compartida entre varias instituciones, principalmente, Ministerio del Interior y la Policía Nacional acantonada en los territorios. El modelo de gestión está liderado y coordinado por el Ministerio del Interior, que cuenta con el Servicio Integrado de Seguridad Ecu-911 (SIS-ECU 911), con cuya institución el GAD Municipal mantiene un Convenio de Cooperación desde el 28 de febrero de 2015.

Una vez más, la administración municipal, en cumplimiento de la Constitución, Código de Organización Territorial y Descentralización COOTAD, Ley de Seguridad Pública y del Estado, Ordenanza del Consejo Cantonal de Seguridad Ciudadana, Ordenanza del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT, Convenio ECU 911 – GAD Municipal y otras disposiciones institucionales, a través de la Dirección de Gestión del Desarrollo Comunitario Integral y su Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana, viene ejecutando el proyecto motivo del presente informe.

El proyecto se centra principalmente en 2 lógicas; por un lado realizar el seguimiento y fortalecimiento de la organización social de los barrios urbanos con los que se interactuó el año anterior y por otro incluir a nuevos barrios urbanos, a comunidades y a las cabeceras de las parroquias rurales del cantón. Si en el 2015, la Municipalidad realizó una primera intervención articulada con otras instituciones/entidades, los avances y resultados positivos logrados merecen la debida continuidad y sobre todo la ampliación y fortalecimiento.

En el año 2016, se plantea también incursionar en el fortalecimiento de los mecanismos de justicia comunitaria o indígena, sobre todo en las comunidades con una importante población indígena.

Un siguiente tema no trabajado el año anterior, tiene que ver con la intervención interinstitucional para prevenir y controlar las quemadas agrícolas incontroladas que a veces suelen convertirse en incendios forestales de magnitud.

#### **IV. AVANCES Y LOGROS DEL PROYECTO**

##### **4.1. Nivel de cumplimiento de objetivos y resultados**

La lógica de intervención del presente proyecto, de acuerdo a la programación de actividades, en el 1er semestre se previó únicamente realizar el seguimiento y acompañamiento a los barrios con los que ya se trabajó durante el año 2015, mientras que en el año 2016, las distintas actividades, se deben empezar a partir del 2do semestre, por lo que el reporte se lo hará en ese sentido y en la sección que corresponda.

Para enmarcarse en la lógica de intervención del proyecto, a continuación se transcriben los objetivos y resultados planteados, en función de los cuales se describen los avances preliminares hasta el momento:

##### **Objetivo General**

Gestión participativa e interinstitucional de la seguridad barrial y comunitaria con énfasis en sectores prioritarios, mejora la percepción de seguridad en el 11,84% de la población del cantón de Pedro Moncayo durante el año 2016.

##### **Objetivos Específicos**

1. Organización barrial, comunitaria y parroquial fortalecida para una acción conjunta con las instituciones responsables para la prevención, control y reducción de hechos de violencia o inseguridad ciudadana.
2. Espacios públicos recuperados para el uso seguro, recreación y convivencia social con enfoque intercultural.
3. Coordinación y articulación interinstitucional impulsada en las instancias para la gestión de riesgos.

## Resultados planteados

- 1.1. En el 2016, once (11) comités, brigadas u organizaciones barriales/ciudadanas actuando en coordinación con las entidades responsables de la seguridad ciudadana.
- 1.2. Hasta el 3er trimestre del 2016, se ha sistematizado/construido, se implementa y se fortalecen lineamientos de aplicabilidad de la justicia comunitaria o ancestral en sectores con población indígena.
- 2.1. Hasta fines de 2016 se incrementa/recupera 4 espacios públicos seguros e incluyentes para el uso y recreación de la población residente en la ciudad y/o en las cabeceras parroquiales.
- 3.1. Antes y durante el verano de 2016 se han ejecutado, desde el Comité de Operaciones de Emergencia cantonal COE, acciones de sensibilización/concienciación sobre quemas incontroladas/incendios forestales y simulacros sobre otros riesgos, con énfasis en las partes altas del cantón Pedro Moncayo.

En función de estos objetivos, componentes y resultados definidos, y conforme a la programación, cabe sintetizar que se han realizado actividades, que puntualmente se enmarcan en el **resultado 1.1**, describiendo que se han realizado reuniones de seguimiento y acompañamiento a los 5 barrios que en el año anterior constituyeron sus brigadas y que, en coordinación con la Policía Nacional, realizan rondas y/o patrullajes en sus barrios, para lo cual disponen y usan los radios portátiles, a través de cuyo sistema de comunicación, la Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana se ha encargado de monitorear por mutuo acuerdo con las/os dirigentes de los barrios Tabacundo 2000, Sumahuasi, San Rafael 1, San Rafael 1 y Mama Nati 1.



En la misma línea, se reporta la participación conjunta con la Policía Nacional y Gestor de Seguridad, en la Asamblea de la Comunidad Cananvalle, cuya convocatoria tenía como principal punto de la agenda, el análisis y diagnóstico preliminar de la situación en materia de seguridad, dado que, en los primeros meses de 2016, se han presentado casos de robos, principalmente de abigeato. A nivel urbano, como ya se ha mencionado, se han realizado 2 reuniones con los barrios centrales de Tabacundo, habiéndose definido también ya compromisos para el mes de abril, en la idea de avanzar en el fortalecimiento socio-organizativo interbarrial, con el objetivo de hacer frente a la violencia reportada por la dirigencia.

Por otra parte, cabe indicar que el equipo técnico de la Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana, ha participado en más de 2 ocasiones en eventos de socialización, capacitación, coordinación y articulación con instituciones como la Policía Nacional, Gestión de Seguridad, GAD Municipal de Cayambe, Ministerio del Interior, entre otros.

En este periodo ya se inició las acciones en el componente 2, referido a la gestión de espacios públicos seguros, lo que se reflejará más adelante en la parte pertinente.

- **Componente 1: fortalecimiento socio-organizativo / mi barrio seguro**

Durante el mes de abril, que comprende el período del presente reporte, en función de dar respuesta a los planteamientos y demandas de la dirigencia de algunos barrios de la urbe central de la ciudad de Tabacundo (cabecera cantonal de Pedro Moncayo), con el Gestor de Seguridad del Ministerio del Interior, se promovió la coordinación con las entidades desconcentradas como la Jefatura Política del cantón, Comisaría Nacional, Policía Nacional (UPC-Tabacundo) y los barrios referidos, estableciendo un cronograma de Asambleas de Diagnóstico Preliminar y Socialización de la Intervención interinstitucional en cada uno de los 10 barrios presentes. El cronograma definido fue el siguiente:

CRONOGRAMA DE ASAMBLEAS BARRIALES EN TABACUNDO GADM PEDRO MONCAYO										
PARTICIPANTES: Moradores de barrios más las instituciones que trabajan en temas de seguridad										
No.	PARROQUIA	TRATAMIENTO	PRESIDENTA/E	SECTOR/COMUNIDAD	CONTACTO	TEMA/ACTIVIDAD	RESPONSABLE	FECHA	HORA	LUGAR
1	Tabacundo	Señor	Rodrigo Cachi puendo	BARRIO EL TAMBO	992221241	Asamblea para el diagnóstico de seguridad en los barrios. Taller Guía de Seguridad Ciudadana	-Unidad de Participación Ciudadana GADM Pedro Moncayo -Gestor del Ministerio del Interior -Policía Nacional	11/04/2016	18:00	Casa Barrial
2	Tabacundo	Señora	Olga Cabascango	BARRIO EL CALVARIO	987976057	Asamblea para el diagnóstico de seguridad en los barrios. Taller Guía de Seguridad Ciudadana	-Unidad de Participación Ciudadana GADM Pedro Moncayo -Gestor del Ministerio del Interior -Policía Nacional	13/04/2016	18:00	Casa Barrial
3	Tabacundo	Señor	Carlos Rivera	BARRIO LA BANDA	2366101	Asamblea para el diagnóstico de seguridad en los barrios. Taller Guía de Seguridad Ciudadana	-Unidad de Participación Ciudadana GADM Pedro Moncayo -Gestor del Ministerio del Interior -Policía Nacional	15/04/2016	18:00	Casa Barrial
4	Tabacundo	Ingeniero	Eduardo Meza	CALLE SUCRE	995759295	Asamblea para el diagnóstico de seguridad en los barrios. Taller Guía de Seguridad Ciudadana	-Unidad de Participación Ciudadana GADM Pedro Moncayo -Gestor del Ministerio del Interior -Policía Nacional	18/04/2016	18:00	Casa Barrial
5	Tabacundo	Señor	Eduardo Buitrón	BARRIO EL CHICHARRÓN	991337871	Asamblea para el diagnóstico de seguridad en los barrios. Taller Guía de Seguridad Ciudadana	-Unidad de Participación Ciudadana GADM Pedro Moncayo -Gestor del Ministerio del Interior -Policía Nacional	20/04/2016	18:00	Casa Barrial
6	Tabacundo	Señor	Manuel Farinango	BARRIO LA CRUZ	2365831	Asamblea para el diagnóstico de seguridad en los barrios. Taller Guía de Seguridad Ciudadana	-Unidad de Participación Ciudadana GADM Pedro Moncayo -Gestor del Ministerio del Interior -Policía Nacional	22/04/2016	18:00	Casa Barrial
7	Tabacundo	Señor	Rodrigo Gonzales Mármol	BARRIO LA PLAYTA	985489042	Asamblea para el diagnóstico de seguridad en los barrios. Taller Guía de Seguridad Ciudadana	-Unidad de Participación Ciudadana GADM Pedro Moncayo -Gestor del Ministerio del Interior -Policía Nacional	25/04/2016	18:00	Casa Barrial
8	Tabacundo	Señor	Franklin Sáenz	CALLE BOLÍVAR		Asamblea para el diagnóstico de seguridad en los barrios. Taller Guía de Seguridad Ciudadana	-Unidad de Participación Ciudadana GADM Pedro Moncayo -Gestor del Ministerio del Interior -Policía Nacional	27/04/2016	18:00	Casa Barrial
9	Tabacundo	Licenciada	Gorethy Jarrin	BARRIO SAN BLAS	987882193 2366008	Asamblea para el diagnóstico de seguridad en los barrios. Taller Guía de Seguridad Ciudadana	-Unidad de Participación Ciudadana GADM Pedro Moncayo -Gestor del Ministerio del Interior -Policía Nacional	29/04/2016	18:00	Casa Barrial
10	Tabacundo	Señora	Eliana Jiménez	BARRIO SAN NICOLÁS	992784290	Asamblea para el diagnóstico de seguridad en los barrios. Taller Guía de Seguridad Ciudadana	-Unidad de Participación Ciudadana GADM Pedro Moncayo -Gestor del Ministerio del Interior -Policía Nacional	02/05/2016	18:00	Casa Barrial

En los primeros 3 barrios se llevó a cabo las Asambleas previstas durante los días 11, 13 y 15 de abril, sin embargo, las asambleas de la siguiente semana se tuvieron que suspender, debido al lamentable terremoto del sábado 16 de abril, evento telúrico, que como es de conocimiento público a nivel nacional e internacional, afectó a la costa ecuatoriana y principalmente a las provincias de Manabí y Esmeraldas. A nivel local, en el cantón Pedro Moncayo, se tuvo que suspender la realización de estas asambleas barriales debido principalmente a 2 factores: por un lado la declaratoria de estado de excepción y por otro lado la necesidad de activar y dinamizar al Comité de Operaciones de Emergencia COE cantonal, instancia que requería de la intervención urgente y permanente del GAD Municipal y de las otras instituciones comprometidas y corresponsables de la seguridad. Adicionalmente, se debe indicar que, por designación del Alcalde del cantón y a la vez presidente del COE, el Coordinador de Participación y Seguridad Ciudadana del Municipio pasó a cumplir la función y responsabilidad de secretario del COE.

En las 3 asambleas llevadas a cabo en los barrios El Tambo, El Calvario y La Banda, se asistió conjuntamente con el Abg. Enrique Cisneros – Gestor de Seguridad del Ministerio del Interior, el Sr. Ángel Cárdenas - Comisario Nacional y el Tcnl. Steve Beltrán – Jefe de LA Policía de Pedro Moncayo.

Cabe describir y resumir que el Gestor de Seguridad del Min-Interior se encargó de dirigir el diagnóstico de seguridad con las/os vecinas/os del barrio, socializar el nuevo modelo de gestión de la seguridad a nivel del país y realizar la capacitación acerca de los 2 primeros módulos de la guía de seguridad que se dispone y se distribuye desde el Ministerio del Interior. Por su parte el representante de la Policía Nacional se ocupaba de socializar la situación del personal a su cargo, el trabajo que se encuentran realizando y agregar algunos "tips" y cuidados básicos que la ciudadanía debe tener; por otro lado, desde la Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana del GAD Municipal, se socializó los avances y logros del año 2015 en los barrios donde se trabajó y las líneas de trabajo y apoyo que dispone a través del presente proyecto "Gestión participativa e interinstitucional de la seguridad ciudadana con énfasis en sectores prioritarios del cantón Pedro Moncayo durante el año 2016". Cabe precisar que, estas actividades realizadas y avances obtenidos, se enmarcan en el **componente 1** "fortalecimiento socio-organizativo / mi barrio seguro" y **resultado 1.1** que refiere "En el 2016, seis (6) Comités, brigadas u organizaciones barriales/ciudadanas actuando en coordinación con las entidades responsables de la seguridad ciudadana".



Abg. Enrique Cisneros – Gestor de Seguridad del Min-Interior en la Asamblea del Barrio **El Tambo.**



Tcnl. Steve Beltrán – Jefe de la Policía Nacional de Pedro Moncayo en la Asamblea del Barrio **El Calvario.**



Abg. Enrique Cisneros – Gestor de Seguridad del Min-Interior en la Asamblea del Barrio **La Banda**.

En coordinación con el Abg. Enrique Cisneros – Gestor de Seguridad del Ministerio del Interior, luego de su regreso de las zonas costeras afectadas por el terremoto, se retomó el trabajo con los barrios, planificando un nuevo cronograma de talleres o asambleas barriales, lamentablemente otra vez tuvo que ausentarse, por lo que de común acuerdo el equipo de la Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana asumió los compromisos adquiridos. De esta manera, se realizó el taller de sondeo participativo de la situación de seguridad en el Barrio La Cruz con la participación de 20 vecinas/os (ver Informe de Taller), ubicado al suroeste de la ciudad de Tabacundo, en el Barrio La Playita no se pudo llevar a cabo el taller debido a la poca concurrencia de vecinas y vecinos, pero al menos se trabajó con 8 familias en la activación del botón de seguridad por parte del Subteniente Aspiazu de la Policía Nacional y acompañamiento del Señor Ángel Cárdenas Comisario Nacional del cantón Pedro Moncayo.



*Taller de Seguridad en el Barrio La Cruz*



*En La Playita: se suspendió el taller pero se activó los botones de seguridad*

Por otra parte, en la parroquia rural Malchinguí, y en coordinación con el Señor Nicolás Cumbal, se planificó y se desarrolló un taller de trabajo el jueves 26 de mayo, al que también asistieron y participaron el señor José Luis Rodríguez, Presidente del GAD parroquial, la señora Margoth Arroyo, Teniente Política de la misma y los miembros de la Brigada Comunitaria de Seguridad Ciudadana. Acompañaron también el señor Carlos Cualchi, Presidente de la Brigada Comunitaria Cantonal de Seguridad Ciudadana y el vicepresidente de la Brigada de la parroquia La Esperanza.

Cabe señalar que los puntos tratados giraron en torno a 2 temas principales: por un lado la identificación y análisis participativo de la situación de seguridad de la parroquia y por otro, la socialización del evento “Pedro Moncayo Listo y Solidario” co-organizado por la señorita Reina del cantón y la Alcaldía, con el fin de generar y recaudar fondos o recursos económicos para ser canalizados hacia las zonas afectadas por el terremoto. En síntesis, y como resultado de este primer taller en esta parroquia rural, se resalta los compromisos de, por un lado avanzar hacia la conformación del Consejo de Seguridad Parroquial de Malchinguí en las siguientes semanas y por otro lado apoyar como brigadistas ciudadanos en las tareas de brindar seguridad en el Concierto Solidario con el artista chileno “Américo” a realizarse el día sábado 04 de junio. En dicho taller se contó con la participación de 24 personas entre brigadistas, el Presidente de la Junta Parroquial y la Teniente Política.



*Taller de Seguridad con Brigadistas y Autoridades de Malchinguí*

Durante el mes de **junio de 2016**, desde la Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana se ha avanzado en la ejecución de varias actividades, sobre todo asambleas o talleres de sondeo de la situación barrial en materia de seguridad o de seguimiento, así como también en la constitución formal y activación del Consejo Cantonal de Seguridad Ciudadana.

En cuanto a asambleas o talleres barriales o comunitarios, se mencionan las siguientes: Barrio El Chicharrón, Barrio Sucre, Conjunto Habitacional Sumahuasi y Comuna San Luis de Ichisí:

En el Barrio El Chicharrón, con la presidencia del Sr. Luis Eduardo Buitrón, se contó con 15 vecinas y vecinos, quienes expresaron sus

preocupaciones sobre todo en 2 temas: el primero relacionado al caso del cadáver de un joven que habría sido abandonado en el barrio El Chicharrón y el segundo referente a la situación provocada por individuos que estarían exigiendo pagos casi diariamente por pequeños montos a las/os dueños de las tiendas o negocios. El taller se complementó con la capacitación por parte del Abg. Enrique Cisneros y la Policía que activó los botones de seguridad a algunas personas que todavía no habían tenido este servicio de la Policía Nacional.



Taller en el Barrio El Chicharrón

En el Barrio Sucre, en la segunda vez que se convocó por parte de la Directiva presidida por el Sr. Eduardo Meza, con la participación de 19 vecinas/os, se conoció que en el sector del cementerio hay individuos que roban las memorias de los carros que se estacionan en el lugar, esto lo saben por personas que trabajan expendiendo flores en ese lugar, por otro lado se refiere que anteriormente funcionaba una Unidad de Policía Comunitaria UPC en el edificio de la Jefatura Política, planteando que ahora se requiere que nuevamente funcione un UPC y se podría pensar en la Sala Espejo del ECU 911 (construyendo una 2da planta en la terraza). Se informa también que en el sector existiría consumo y supuestamente venta de drogas. Por parte del Gestor de Seguridad Ciudadana del Ministerio se realiza algunas reflexiones y recomendaciones, se capacita sobre la guía de seguridad y por parte de la Policía Nacional se procede a activar el botón de seguridad a las personas que aún no disponen de este servicio.





Taller en el Barrio Sucre

En el Barrio Sumahuasi, se acude por tercera vez a una Asamblea, por invitación de la Presidenta, Sra. Anita Castillo. Con la participación de unas 100 personas del lugar se realiza la parte final de la capacitación acerca de la guía de seguridad por parte del Abg. Enrique Cisneros, Gestor de Seguridad del Min-Interior, abordando con más detenimiento lo relacionado a varios tipos de delitos y sus penas, principalmente en cuanto a violencia intrafamiliar. Por parte de la Directiva y el Barrio en general, quedó pendiente la organización y definición de una fecha para la minga en los espacios públicos del mismo.



Taller en el conjunto habitacional Sumahuasi

En la Comuna San Luis de Ichisí, se acude con el Gesto de Seguridad Ciudadana y el Jefe Político, en esta ocasión por 2da

vez, en coordinación con el Presidente, Sr. Rafael Cacuangó. Se complementa la capacitación y, se acuerda trabajar en más capacitación, centrada en lo relacionado a la aplicación de la justicia indígena, en la idea de que a veces, como Comuna con población indígena, es más práctico y efectivo poder aplicar la lógica de este tipo de justicia pero con rectitud y sin excesos.



2do taller de capacitación en seguridad en la Comuna San Luis de Ichisí

Con el objetivo de coordinar, articular y fortalecer la gestión de la seguridad ciudadana en el cantón, se activa el Consejo Cantonal de Seguridad Ciudadana de Pedro Moncayo CCSCPM, como *“organismo especializado, cuya función es planificar, estudiar, coordinar e integrar a los diferentes actores políticos, públicos y privados del Cantón”*, reconocido mediante ordenanza aprobada a fines del 2014. Evento que se realizó en la sala del concejo municipal, el 22 de junio del 2016, con la participación de más del 98% de representantes, acordándose continuar planificando actividades de acuerdo a la ordenanza vigente.



Reunión de constitución y activación del Consejo cantonal de Seguridad

## Avances – Julio 2016

A inicios de este mes, se llevó a cabo una reunión del Sr. Alcalde con alrededor de 50 integrantes de las hoy reconocidas como Brigadas Comunitarias de Seguridad Ciudadana de todo el cantón, con quienes se compartió las actividades y esfuerzos voluntarios y a la vez sus necesidades, las que fueron planteadas a la primera autoridad, comprometiéndose a atender en la medida de lo posible. Cabe señalar que los planteamientos de las/os brigadistas ciudadanas/os giraron en torno a mayor capacitación, coordinación con la policía nacional, apoyo para la carnetización (otorgamiento de credenciales) y dotación de indumentaria que en parte contempla el presente proyecto. Cabe señalar que dichos actores han estado muy activos en eventos que de una u otra manera el GAD Municipal ha ejecutado, subrayando que su participación es voluntaria y desinteresada.

Conforme a una de las resoluciones de la 1ra Asamblea oficial del Consejo Cantonal de Seguridad Ciudadana, el 13 de julio, se llevó a cabo la 2da Reunión o Asamblea, en la que, por parte de la mayoría de las instituciones presentes y corresponsables de la seguridad, se realizó la socialización del trabajo cumplido y los resultados logrados. Básicamente se refiere a instituciones como la Policía Nacional, Cuerpo de Bomberos, Cruz Roja, Brigadas Comunitarias de Seguridad Ciudadana y el mismo GAD Municipal.



Intervención del Abg. Enrique Cisneros, Gestor de Seguridad del Min-Interior, en la 2da. Asamblea del Consejo de Seguridad del cantón.

- **Componente 2: espacios públicos seguros**

Con la finalidad de aportar o contribuir en el operativo de seguridad para el evento y concierto solidario "Pedro Moncayo Listo y Solidario", a realizarse en el Estadio Polideportivo de la ciudad de Tabacundo, y en el que se aspira la afluencia de miles de personas, se realizó un trabajo previo de reuniones con los dirigentes de las brigadas comunitarias de seguridad ciudadana y los Tenientes Políticos de las parroquias Malchinguí, Tocachi y La Esperanza, concretándose la predisposición y compromiso de participar a efectos de vigilar y resguardar el orden y la paz ciudadana junto a la guardia privada, policía nacional, policía municipal y otros voluntarios.

En efecto, en el evento, que se llevó a efecto el día sábado 04 de junio, en horas de la tarde y noche, subrayando que, se realizó un trabajo interinstitucional conforme se había reportado el mes anterior, para el operativo de seguridad.

En cuanto a la dinamización de espacios de socialización y capacitación en materia de aplicación de la justicia indígena, se tenían planificados 2 foros; uno en la parroquia Tupigachi y otro en la cabecera cantonal Tabacundo, sectores geográficos donde se cuenta con un mayor porcentaje de población de origen ancestral. Lamentablemente, por los motivos ya señalados, también el Responsable de Justicia Indígena del Ministerio Interior, comunicó que tenía que trasladarse a las zonas afectadas por el terremoto. En el mes de junio, todavía no se pudo retomar este tema de socialización y capacitación.

En el ámbito de gestión de espacios seguros, en el **mes de julio**, cabe indicar que, luego de una gestión del Sr. Santos Morocho, presidente de la Comisión de Seguridad del Concejo Municipal, se coordinó la visita del Director Regional del ECU 911, Ing. Francisco Robayo y un equipo técnico. El objetivo del Sr. Director giró en torno a una evaluación orientada a viabilizar la instalación de una sala espejo territorializada en el cantón, la dotación de nuevas cámaras de ojos de águila, mientras que por parte del equipo técnico operativo, se realizaron actividades de mantenimiento de las cámaras de ojos de águila instaladas y existentes en diversos sitios de Tabacundo, cabecera cantonal.



FOTO: Autoridades del ECU 911 visitaron al Alcalde del cantón.

- **Componente 3: gestión de riesgos**

Como ya se mencionó en líneas anteriores, y es de conocimiento general, el terremoto suscitado en la costa ecuatoriana se produjo el sábado 16 de abril a las 18h58.

Ese lamentable evento natural, obligó a la reacción inmediata de las autoridades e instituciones cantonales y nacionales que laboran en el territorio. En esas circunstancias, el Sr. Alcalde, en su condición del Comité de Operaciones de Emergencia, esa misma noche activó la intervención y trabajo de las principales instituciones: Jefatura Política y Tenencias Políticas, Gobiernos Autónomos Parroquiales GADPRs (4), Cuerpo de Bomberos y Policía Nacional, procediendo a realizar hasta la madrugada del siguiente día una primera evaluación de las probables afectaciones a las viviendas y edificaciones/infraestructura públicas, constatando que ventajosamente no se registraron daños de consideración, lo cual se ratificó en el transcurso de la siguiente semana.

Si bien la situación en el territorio de Pedro Moncayo no era grave, no obstante con el transcurso de las horas se iba conociendo y dimensionando la situación en las 2 provincias costeñas más afectadas, por lo que el día siguiente (domingo 17 de abril) se llevó a cabo la primera recolección de donaciones a través de la instalación de carpas en el Parque 1ro. de Enero del Barrio San Blas de la ciudad de Tabacundo, donde se recibió las primeras donaciones o aportes de la ciudadanía de la cabecera cantonal.

Dada la gravedad de las miles de familias damnificadas en dichas provincias, desde el lunes 18 de abril hasta la presente, se desarrollaron 5 reuniones del COE cantonal, a través de cuya instancia se ha ido manejando las distintas acciones mancomunadas y organizadas que permitieron la recolección de donativos, que al momento (fines de abril) se pueden resumir en: 6 mil litros de agua, 1000 kits de víveres y 1000 kits de implementos de aseo personal así como un considerable número de prendas de vestir apropiadas para el medio tropical.

Finalmente, cabe destacar que, a lo largo de esta situación de emergencia, se ha contado con la colaboración solidaria de todas las instituciones, organizaciones, grupos de jóvenes, mujeres, artistas, músicos, transportistas y hombres y mujeres de buena voluntad que han contribuido altruistamente a esta causa. El Sr. Alcalde y Presidente del COE con una comisión del mismo han viajado a las zonas afectadas para realizar una entrega totalmente planificada y ordenada, la cual se llevará a cabo en la primera quincena de mayo, que será reportado en el siguiente informe.



Trabajo intenso del COE en Pleno: en abril se llevaron a cabo 5 reuniones.

Es pertinente señalar que en el presente proyecto, se contemplaba la activación preventiva del COE orientada a trabajar en la sensibilización y concienciación orientada hacia la prevención de quemas incontroladas e incendios forestales en el cantón, pero este hecho absolutamente imprevisto, obligó a adelantar dicha activación de este organismo de emergencia y gestión de riesgos.

En el mes de mayo se realizaron 2 reuniones del COE: la primera llevada a cabo el 03 de mayo, en la que, luego de regresar del viaje

de reconocimiento a las zonas afectadas y de haber coordinado y definido con el ejército y líderes locales los sitios concretos para la entrega de la colaboración solidaria del pueblo Pedromoncayense, principalmente se programó la fecha del viaje del "convoy" de 10 vehículos, entre camiones y volquetes, más las camionetas municipales.

En efecto, el viaje se hizo realidad el segundo fin de semana del mes de mayo. Desde la tarde del domingo 8 de mayo, se empezó la tarea de cargar 1090 kits de víveres (porciones de productos alimenticios para familias de 5 personas por 5 días), más de 13000 litros de agua, 1000 kits de aseo, ropa y otros artículos de aseo. A las 0h00 del lunes 9 de mayo, el convoy salió para hacia Manabí, donde la delegación humana y los vehículos se dividieron en 2 grupos: el primero que realizando la entrega en la parroquia El Matal del cantón Jama y el segundo grupo en Pedernales, la ciudad lamentablemente más afectada.

De esta manera se cumplió con el propósito de llegar a las mismas zonas afectadas, y con la entrega directa de las donaciones recolectadas de la ciudadanía de todas las parroquias, comunidades y barrios del cantón, contribuir a paliar la extrema situación de afectación y necesidades de las familias damnificadas del terremoto del 16 de abril, lo cual fue informado en detalle por parte del Señor Frank Gualsaqui, Alcalde y Presidente del COE, el Señor Jorge Sánchez, Director de Gestión Social del GAD Municipal, quien coordinó la recolección y acopio de donativos a nivel local. Cabe precisar que en dicha reunión se socializó el informe final de lo recaudado en especie, mismo que había sido entregado a una comisión técnica de la Contraloría del Estado, institución que formalmente estuvo en el GAD Municipal realizando un examen específico relacionado al operativo de recolección y entrega del apoyo solidario del pueblo de Pedro Moncayo.



6ta. Reunión del COE: planificación de la entrega de donaciones a las zonas afectadas



Alistando y cargando el agua para el viaje a la provincia de Manabí.





Durante el viaje hacia la provincia de Manabí





*Entrega de kits de víveres y agua gracias al apoyo solidario de Pedro Moncayo*

Como se evidencia en las gráficas, que expresan más que las palabras, finalmente cabe destacar el gran despliegue realizado a lo largo del periodo de recolección y entrega de donaciones por parte de las autoridades cantonales y gobiernos municipal y parroquiales, representantes institucionales del régimen desconcentrado (Distrito Cayambe – Pedro Moncayo) como los Ministerios de Inclusión Económica y Social MIESS, de Educación MINEDUC, de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca MAGAP, del Interior y sus entidades como la Jefatura Polítca, Comisaría Nacional y Policía Nacional, así como también el Cuerpo de Bomberos, artistas locales y organizaciones del cantón. Mención especial merece toda la ciudadanía de las parroquias, barrios y comunidades de todo el cantón por su generoso aporte.

Junio 2016: con la perspectiva de generar y recaudar fondos para materializar otro tipo de apoyo solidario hacia las zonas afectadas por el terremoto en la provincia de Manabí, a solicitud o iniciativa de la Srta. Reina del Cantón Nathaly I, el GAD Municipal, decidió impulsar el Concierto denominado “Pedro Moncayo, Listo y Solidario” teniendo como artista de fondo al chileno Américo para lo cual desde la Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana se contribuyó en la socialización del evento, dirigido a dirigentes barriales y de organizaciones, así como también a transportistas de la localidad, considerando además que se asumía que un evento de esta naturaleza posibilita la dinamización de la economía local.

El Concierto “Pedro Moncayo, Listo y Solidario” se efectuó el día sábado 04 de junio, en horas de la tarde y noche, destacando que, el operativo de seguridad del evento contó con alrededor de 400 personas, entre miembros de la Policía Nacional, Comisaría

Nacional, Brigada Militar Rumiñahui, Cuerpo de Bomberos, Policía Municipal local y de otros cantones, Agentes Civiles de Tránsito, Cruz Roja, Guarda parques Urku Kamas, y sobre todo se contó con la participación de más de 60 ciudadanas/os de la Red de Brigadas Comunitarias del cantón, precisando la participación de representantes de las parroquias Malchinguí, Tocachi, La Esperanza y Tabacundo. En ese contexto, la Municipalidad que fue la institución ejecutora, dispuso la conformación de una comisión de coordinación del operativo de seguridad integrada por: Sr. Augusto Cisneros (Jefe Político), Tcnl. Willmer de la Torre (Jefe del Cuerpo de Bomberos), Cnrl. Marcelo Sierra (Director de la Empresa de Seguridad Privada, Ing. Alex Paguay (Técnico de Seguridad y Salud Ocupacional del GADM-PM) y Luis Robalino (Técnico de Participación y Seguridad Ciudadana del GADM-PM).

El resultado de la coordinación interinstitucional de la seguridad fue la absoluta normalidad en el desarrollo del concierto, sin que se haya producido ninguna anomalía en materia de inseguridad. Una parte de los miembros de las brigadas colaboró en la vigilancia de los alrededores del local del concierto, mientras que otra parte del grupo se encargó de organizar el parqueo de vehículos.

Cabe informar que, en este mes, conjuntamente con la Jefatura de Salud Ocupacional del GAD, se mantuvo una reunión preliminar con la Ing. Patricia Larrea de la Secretaría Nacional de Riesgos, con la finalidad de avanzar en un diagnóstico institucional en materia de gestión de riesgos y plantear mecanismos de fortalecimiento a efectos de asumir las responsabilidades con la ciudadanía del cantón. Está pendiente la continuación después de este acercamiento interinstitucional.

### **Avances – julio 2016**

Considerando que a fines de junio se había suscitado un primer incendio en la parroquia La Esperanza, afectando a al menos 40 hectáreas de pajonal del ecosistema páramo, desde la Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana, bajo el conocimiento del Sr. Alcalde y del Consejo Cantonal de Seguridad, en este mes se han centrado las acciones en generar las condiciones favorables para un trabajo interinstitucional focalizado en esta problemática.

En este sentido, se convocó a los distintos actores institucionales y sociales vinculados a esta temática, dándose comienzo a una serie de reuniones y talleres orientados a la prevención y combate de incendios forestales que durante los últimos años gravemente han afectado a la ciudadanía disminuyendo el abastecimiento de agua

de consumo humano e incluso a veces poniendo en riesgo la propia vida de las/os comuneros y miembros del Cuerpo de Bomberos.

Puntualmente, se han realizado eventos de diagnóstico, para entender colectivamente la problemática más reciente, sobre todo, para procurar ser más certeros en la definición participativa de estrategias y mecanismos conjuntos, dentro de un maco de una coordinación y articulación interinstitucional y social/comunitaria; se ha avanzado en la construcción de un protocolo preliminar de respuesta ajustado a la realidad del cantón Pedro Moncayo y sus parroquias, con los actores con que se cuenta.

A propósito de actores, cabe citar y reconocer la participación y predisposición de instituciones y organizaciones/grupos sociales tales como: Cuerpo de Bomberos, Policía Nacional, Ministerio de Agricultura, Acuacultura y Pesca MAGAP, Fundación Urku Kamas, Brigadas de Seguridad Ciudadana, Jefatura Política, Tenencias Políticas de Malchinguí, Tocachi, Tupigachi, y la Esperanza, Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos SNGR, GAD Parroquial de Tupigachi y Equipo Técnico CARE – GADM Pedro Moncayo.



*Técnico de la Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana del GAD realizando la exposición en la reunión interinstitucional de prevención y control de quemas e incendios forestales*



Para el mes de agosto se prevé la realización de un curso de capacitación sobre el Sistema de Comando de Incidentes a cargo de la SNGR y principalmente el arranque de un proceso de socialización y sensibilización acerca de la gravedad de las quemas e incendios forestales en algunas comunidades, aprovechando la temporada de vacaciones y el desarrollo de campamentos vacacionales. Se emprenderá en el desarrollo de formas alternativas de comunicación y educación ambiental como títeres, interpretación ambiental, periodismo infantil sobre temas ambientales, entre otros.

#### **4.2.7. Análisis de la pertinencia: coherencia y relevancia**

Se debe asumir con claridad que es totalmente pertinente el hecho de dar seguimiento y continuidad a lo iniciado en el 2015, por demanda y priorización de las/os vecinas/os de los barrios; el proyecto en sí, es coherente con el Objetivo Estratégico del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT del cantón referente a **“Contribuir a la recuperación participativa e interinstitucional de la seguridad ciudadana para la convivencia y gobernanza”** y es parte del Proyecto Plurianual **“Gestión participativa e interinstitucional de la seguridad barrial y comunitaria con énfasis en sectores prioritarios del cantón”** definido en el mismo PDOT vigente desde marzo de 2015.

Cabe indicar que, el análisis de esta sección, se lo realizará a fines del 2do trimestre y al final del proyecto, considerando que, como ya se ha señalado, según el cronograma de intervención, las

actividades con nuevos actores y barrios, comienzan precisamente desde el mes de abril de 2016.

En efecto, conforme a lo planificado dentro del proyecto, atendiendo las demandas y requerimientos de la dirigencia de algunos barrios, el GAD Municipal, a través de la Dirección y Unidad respectivas, convocó a al menos las/os directivos de 10 barrios, con quienes se concertó el cronograma de asambleas en primera instancia con la perspectiva de sostener los espacios de capacitación y reacción barrial e interinstitucional organizada frente a las preocupaciones de inseguridad.

Tras encaminar el trabajo del COE en apoyo y solidaridad con las/os hermanos ecuatorianos de las provincias afectadas, oportunamente se retomará las actividades previstas para el 2do trimestre. Cabe también subrayar que, la activación de las instituciones, entidades y organizaciones de la sociedad civil como COE cantonal, a efectos de concretar mecanismos y acciones encaminadas a auxiliar en los momentos más apremiantes a las/os hermanos damnificados, sin duda resulta por demás pertinente y coherente. Es lo menos que debía hacer.

Como se ha indicado, en este mes se han cumplido 2 tipos de actividades: **i)** por un lado los talleres y/o asambleas en los barrios y parroquia Malchinguí y **ii)** seguimiento y apoyo del trabajo del COE cantonal, lo cual, dada la gravedad y consecuencias del terremoto, han sido totalmente pertinentes.

Junio: Se reitera la pertinencia de haber trabajado en la continuidad de las asambleas o talleres barriales y comunitarios de seguridad ciudadana, así como también en acciones orientadas a incrementar el apoyo solidario a las zonas afectadas por el conocido terremoto del mes de abril.

## **Julio de 2016**

Durante este período de reporte, se han realizado acciones absolutamente pertinentes, que van desde la continuidad y dinamización del Consejo de Seguridad, hasta la activación de un grupo o mesa de trabajo interinstitucional de prevención y control de incendios forestales, analizando de forma participativa la realidad actual y planteando una intervención coordinada y articulada entre las distintas instituciones corresponsables en materia de este tipo de riesgo, lo cual resulta absolutamente pertinente en tanto apunta a precautelar y enfrentar de mejor manera desastres como los del año inmediato anterior y otros pasados, lamentablemente con graves consecuencias.

Sin duda, el haber centrado los esfuerzos en realizar todo un trabajo de análisis previo de la situación cantonal y preparación

### **4.3. Análisis del funcionamiento del proyecto**

Conforme a lo planificado y programado, entre enero y marzo, a través del proyecto, se ha intervenido con la comunidad, sobre todo para dar seguimiento a las actividades encaminadas con los barrios que ya se trabajó el año anterior. En ese sentido se destacan al menos 2 reuniones interbarriales con los directivos y vecinas/os de los 5 barrios: Tabacundo 2000, Suma Huasi, San Rafael 1 y 2 y Mama Nati 1, indicando que, de manera autónoma, dichas directivas, han decidido conformar el Consejo Barrial de Seguridad Ciudadana de los 5 barrios, respetando el trabajo de cada barrio.

Por otra parte, debido a la demanda de algunos dirigentes de otros barrios de Tabacundo (cabecera cantonal), el equipo técnico municipal, en forma articulada con el señor Jefe Político, Gestor de Seguridad Ciudadana del Ministerio del Interior, la Unidad de Policía Comunitaria UPC del Circuito Tabacundo, han respondido y acompañado en al menos 2 reuniones previas durante fines de marzo, a fin de plantear una intervención integral que iría desde la realización de asambleas de diagnóstico particular, capacitación a la ciudadanía, activación de botones de seguridad, hasta la conformación de brigadas si existiera la voluntad de las/os vecinas/os de los barrios.

En estas actividades preliminares han participado los Presidentes y representantes de los barrios: San Nicolás, Sucre, Bolívar, San Blas, La Banda, El Tambo, La Quinta y El Arenal.

Por otra parte, como equipo de la Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana, se ha participado en espacios y eventos de socialización, formación y capacitación en ámbitos de administración de justicia, justicia indígena, Guía de Seguridad Ciudadana, protocolos y procedimientos de acuerdo a la tipicidad de los delitos, que han sido promovidos y organizados por el Sr. Gestor de Seguridad Ciudadana del Ministerio del Interior.

A manera de síntesis, se puede resumir que el accionar del proyecto se ha desarrollado con normalidad hasta a mediados de abril, en que se suscitó el terrible terremoto, por lo que como se ha descrito a lo largo del presente informe, en este mes reportado se puede precisar que el trabajo ha girado en 2 líneas o ejes de acción: **1)** Planificación y asambleas barriales de diagnóstico de seguridad en

3 barrios y; **2)** Activación y seguimiento de acciones del COE cantonal, este último ámbito que ha demandado un intenso trabajo de la Unidad responsable del proyecto, reiterando que al Coordinador y equipo técnico de dicho proyecto le tocó asumir la secretaría del COE y apoyar/acompañar todo el trabajo desplegado, coordinando las actividades operativas del COE. Cabe precisar que el trabajo diario de recolección, transporte, acopio y organización de kits de víveres, vituallas y otras actividades fue coordinada por el Ministerio de Inclusión Económica y Social MIESS y, por parte del GAD Municipal, la Dirección de Inclusión Social Inclusiva.

Especial mención merecen la población del cantón en general y las/os alumnas/os de las instituciones educativas, que contribuyeron de manera decidida y solidaria en las donaciones y acciones para un funcionamiento del proyecto en la línea/eje/componente de **gestión de riesgos**.

A nivel de dificultades en la marcha del proyecto, cabe señalar que, si bien ya se contaba con un cronograma reprogramado de talleres / asambleas a desarrollarse en los barrios de Tabacundo, dicha programación se tuvo que diferir en parte, en consideración de que el Abg. Enrique Cisneros nuevamente fue llamado por el Min-Interior para trasladarse a apoyar diferentes actividades en los albergues de las zonas afectadas. Como equipo municipal se cumplió en algunos compromisos en el Barrio La Cruz, La Playita y la Cabecera Parroquial de Malchinguí. En el mes de mayo no se pudo atender los compromisos en el barrio Bolívar, mientras que en La Playita, la Policía únicamente activó los botones de seguridad a unas 8 familias en vista de que no hubo una concurrencia normal de vecinos/as.

Es necesario referir que, las brigadas comunitarias de seguridad ciudadana de los 5 barrios, Tabacundo 2000, San Rafael 1, San Rafael 2, Sumahuasi y Mama Nati 1, han tenido dificultades debidas a que los radio-motorola que disponen, o están operativos en razón de que desde la Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana se está haciendo la gestión para poder economizar el pago por el servicio de la frecuencia con el proveedor DATARADIO, se lo haga mejor con el Cuerpo de Bomberos que al momento se encuentra tramitando la actualización de su frecuencia, lo cual permitirá acceder al mismo servicio pero sin costo mensual alguno. De acuerdo a la información proporcionada por el Jefe del Cuerpo de Bomberos, esto tomaría aproximadamente 2 meses.

A la fecha, fin de junio de 2016, cabe analizar y reflexionar que si bien, por las razones derivadas del terremoto del mes de abril del mismo año, algunas acciones tales como asambleas o talleres de



diagnóstico y capacitación en seguridad en los barrios y/o comunidades del cantón tuvieron que suspenderse, el proyecto más bien ha tenido un intenso accionar. Ese mismo hecho o catástrofe nacional hizo que, incluso, retos como el de la activación del Comité de Operaciones de Emergencia COE cantonal tengan que activarse o adelantarse más pronto de lo previsto o planificado según el POA correspondiente, la situación crítica así lo demandaba.

Es fundamental también situar que, una tarea pendiente como es la constitución formal y activación del Consejo Cantonal de Seguridad Ciudadana, instancia creada mediante ordenanza de fines de 2014, se ha podido ejecutar al fin, lo cual permitirá el fortalecimiento de un trabajo formal interinstitucional presidido por el compañero Alcalde. De hecho, el mes de julio ya está prevista la siguiente reunión de esta instancia, lo que muestra un trabajo permanente en cumplimiento del rol del Consejo como tal y por supuesto de cada una de las instituciones conformantes.

Se considera que, el trabajo intenso realizado por el COE, así como la coordinación interinstitucional dentro del Consejo de Seguridad, van construyendo una valiosa experiencia cantonal, que da sentido a todo lo planteado en el presente proyecto, pues ya se avecina el verano y activar las estrategias de prevención y contingencia frente a quemas incontroladas e incendios será muy necesario.

#### **4.4. Análisis del costo beneficio multi-criterio**

Se lo realizará a la conclusión de esta fase, es decir a fines de 2016.

#### **4.5. Análisis de la sostenibilidad de las acciones realizadas**

En esta parte, cabe reiterar, que la continuidad el trabajo está en función de proyectar la sostenibilidad de lo avanzado en el año 2015 y que obedece al hecho de que ha sido la población de los propios barrios, quienes priorizaron trabajar y demandar al Municipio una intervención en la recuperación de la paz y tranquilidad social.

Como se ha señalado, todas estas acciones se inscriben en un proceso de mediano y largo aliento que requiere de un trabajo sostenido no solo de parte de la Policía o el Municipio, sino de otras instituciones y sobre todo de la población afectada / beneficiada.

El hecho de que este proyecto consta dentro del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT del cantón Pedro Moncayo, muestra que existe la voluntad política de la autoridad de turno, asumiendo

como una responsabilidad institucional plurianual o del período de esta administración municipal. De hecho, en el presupuesto oficial del año 2016, se ha incrementado el monto con el propósito de dar continuidad y fortalecer el Plan de Seguridad Ciudadana en su siguiente fase.

Sin duda, con el trabajo interinstitucional y participativo, ya se están empezando a incluir a nuevos barrios, obviamente, se apunta a ampliar la activación de los botones de seguridad, constituir nuevos Comités o Brigadas de Seguridad Barrial dotadas de ciertas herramientas de comunicación, instalar nuevas cámaras de video-vigilancia y recuperar otros espacios públicos para el uso y empoderamiento de las/os moradores de los barrios, comunidades y parroquias rurales del cantón.

La pertinencia de retomar el trabajo en la gestión articulada de la seguridad ciudadana permitirá la continuidad y sostenibilidad de acciones en ese ámbito, mientras que, por otro lado, dado la magnitud del terremoto en la costa ecuatoriana, en efecto, durante el mes de mayo, se ha mantenido el trabajo del COE cantonal tomando en consideración que se debe sostener un proceso de apoyo a mediano y largo aliento, reiterando que la reconstrucción tomará meses y años. En tal escenario, se deberá procurar sostener el accionar del COE.

En este aspecto, cabe indicar y destacar que durante el mes de junio, el proyecto de ordenanza para fijar una tasa por el servicio de seguridad ha sido aprobado en primer debate, lo que hace presuponer que en un futuro mediano se podrá contar con mayores recursos financieros para el funcionamiento del Consejo de Seguridad y así afrontar el reto interinstitucional y colectivo de mejorar la situación de seguridad del cantón.

#### **4.6. Principales aprendizajes**

De las actividades cumplidas en este primer trimestre de 2016, se puede extraer una lección interesante, a partir del hecho de que lo realizado el año anterior, ya se ha difundido por parte de los propios actores barriales, lo cual, ha incidido también para que otros barrios demanden o soliciten del Municipio un trabajo y apoyo similar, lo cual hace que la institución municipal tenga que reafirmar el compromiso de gestionar el concurso de las otras entidades y hacer su aporte en el afán contribuir a reconstruir progresivamente la paz y tranquilidad de la ciudadanía.

El país y el cantón no está preparado para este tipo de desastres provocados por la naturaleza; el año pasado ya nos pasó con la activación del volcán Cotopaxi y en esta ocasión nuevamente, por lo que en este marco, se debe generar las condiciones adecuadas para sensibilizar y capacitar a la población local para estar preparados en torno a este tipo de eventos de impredecibles consecuencias. Se espera que en los próximos períodos y paralelamente a las acciones del proyecto se pueda impulsar junto con otras instituciones del COE campañas de sensibilización y concienciación en torno a este tipo de eventualidades.

En este último período, se sitúa puntualmente, como una lección aprendida importante el acierto de haber realizado primeramente una avanzada de reconocimiento de las zonas y luego el desplazamiento del señor Alcalde y toda la comisión de representantes institucionales, organizacionales y de la ciudadanía a realizar la entrega en forma directa allá en los mismos sitios afectados. Una cosa es enviar las donaciones a través de algún ministerio o de los militares y otra distinta llegar personalmente, contactar y relacionarse con la gente damnificada.

Sin duda, el mayor aprendizaje, gira en torno a la activación del Comité de Operaciones de Emergencia, hecho condicionado por el terremoto ocurrido en el país en el mes de abril, lo cual demandó de la participación y esfuerzo de varias dependencias municipales, de la ciudadanía y de las entidades y dependencias corresponsables de la seguridad. Más allá de haber tenido que suspender o posponer actividades de diagnóstico y capacitación en seguridad en los barrios o comunidades, se destaca la sensibilidad, la conciencia y la actitud solidaria de las personas, entidades y autoridades unidos por una sola causa. Cabe señalar que, si bien, en el mes de junio, el equipo de Participación y Seguridad Ciudadana mantuvo una reunión con una técnica de la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, en todo el proceso de contingencia, más bien las respuestas y reacciones fueron totalmente desde las capacidades y trabajo interinstitucional local, lo cual reafirma los aprendizajes ya señalados.

## **V. NIVEL DE EJECUCION FINANCIERA**

### **5.1. Resumen de valores codificados, devengados y pagados por fuente de financiamiento**

En concordancia con el cronograma oficial del proyecto, todavía no se ha incurrido en egresos financieros.

## **5.2. Explicación de las líneas presupuestarias de gasto (personal, materiales e insumos)**

En concordancia con el ítem anterior, igualmente se lo hará en los siguientes períodos.

Cabe señalar que, al culminar este primer semestre, se tiene que prever la ejecución presupuestaria más significativa que estaba precisamente programada para el segundo semestre.

## **VI. CONCLUSIONES y RECOMENDACIONES**

### **a) Conclusiones**

- La ciudadanía y dirigencia de los barrios con los que se trabajó el año anterior, vienen trabajando y respondiendo de manera responsable y reportan sus actividades a la Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana.
- No obstante los cambios de personal que se han suscitado en la Policía Nacional acantonada en Pedro Moncayo, el compromiso institucional se ha mantenido sin mayores alteraciones en la coordinación interinstitucional.
- Por su parte el SIS-ECU 911, ha entregado y compartido a la Municipalidad con regularidad los reportes del año anterior y de los primeros meses de 2016.
- En este período mensual del reporte, a pesar de la difícil realidad nacional, debido a situación de emergencia ocasionada por el terremoto en la costa ecuatoriana, la sociedad civil y las instituciones del territorio estuvieron predispuestas y decididas a extender su mano solidaria como en efecto lo hicieron de forma organizada.
- La constitución formal y activación del Consejo Cantonal de Seguridad es un hecho muy positivo logrado en el mes de junio.

### **b) Recomendaciones**

Considerando la programación avanzada en el primer trimestre y comienzo del segundo, se recomienda mantener y ejecutar lo previsto en los siguientes meses. De manera puntual, se recomienda

mantenerlo señalado en período inmediato anterior y agregar un último aspecto:

- Mantener y fortalecer la articulación y coordinación interinstitucional, considerando que, de acuerdo a los espacios que se han generado con los nuevos barrios, las demandas y exigencias son fuertes.
- Como GAD Municipal y autoridades del territorio, realizar las gestiones orientadas a dotar de más elementos policiales y medios de transporte para un mayor servicio de vigilancia y protección del orden social, lo cual es quizá la demanda más sentida por parte de la población de los barrios con los que ya se ha mantenido las primeras reuniones.
- Realizar las gestiones pertinentes para clarificar los mecanismos prácticos y judiciales respecto a la obtención de las imágenes y/o grabaciones de las cámaras de "ojos de águila" del SIS-ECU 911, dado que si bien no ha habido casos críticos, hay expectativa de algunos directivos barriales por conocer y monitorear lo que ocurre en cada uno de sus barrios.
- Además, ante la necesidad de sostener con regularidad el servicio de operación de las radios portátiles, dar seguimiento a efectos de procurar concretar la articulación con la estructura y capacidad instalada de radio-comunicación del GAD de la provincia.
- Sobre este particular, si bien existe la predisposición institucional del GAD de Pichincha para facilitar el enlace a la red provincial, no obstante **en el mes de mayo** ya se determinó que tecnológicamente los equipos de las brigadas ciudadanas no son compatibles con dicho sistema de radio-comunicación porque el sistema provincial es en UHF, mientras que los equipos municipales funcionan en sistema VHF. Por lo expuesto se recomienda esperar al sistema y frecuencia del Cuerpo de Bomberos de Pedro Moncayo, institución que está tramitando la actualización de su frecuencia de radio, a través de cuyo sistema se posibilitaría el funcionamiento de todas las radio-motorolas municipales.
- Realizar un seguimiento y brindar soporte al Consejo de Seguridad de Pedro Moncayo, porque ahí está la base del trabajo interinstitucional por la seguridad y la gestión de riesgos. Igualmente dar seguimiento y apoyo para el normal tratamiento y aprobación del proyecto de ordenanza que fija la tasa de seguridad, en la expectativa que mediante esta

normativa local se pueda generar recursos propios para la seguridad.

- **Julio 2016:** de la visita de las autoridades del ECU 911, se desprende la recomendación concordante con los lineamientos dispuestos por el Sr. Alcalde en torno a la necesidad de realizar ajustes presupuestarios a efectos de viabilizar algunos compromisos de montaje e instalación de nuevas cámaras en puntos clave dentro de las parroquias rurales y con la perspectiva de hacer realidad la sala espejo a ser monitoreada desde el cantón.

Luis Robalino  
**COORDINADOR UNIDAD  
DE PARTICIPACIÓN Y SEGURIDAD  
CIUDADANA**

Roberto Guerrero  
**DIRECTOR DE GESTIÓN  
DEL DESARROLLO COMUNITARIO  
INTEGRAL**